



EMBAJADA DE
ESPAÑA EN
HONDURAS



COOPERACIÓN
ESPAÑOLA

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO MUNICIPAL Y DESARROLLO LOCAL EN HONDURAS -PRODEMTHON-

MEMORIA INSTITUCIONAL 2000-2004



INDICE

MENSAJE PRESIDENTE DE AMHON
 MENSAJE COORDINADOR AECI
 INTRODUCCIÓN

I. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	9
I.1 ANTECEDENTES	9
I.2 OBJETIVO	10
I.3 MECANISMOS DE EJECUCIÓN	10
• Ámbito geográfico y niveles de actuación	10
• Duración y etapas de ejecución	13
• Coordinación Interinstitucional.....	14
• Ejes Temáticos.....	16
II. INVERSIÓN FINANCIERA DEL PROGRAMA	35
III. VALORACION DE LA EJECUCIÓN DEL PROGRAMA	38
IV. AGRADECIMIENTOS	44
ANEXOS	45
ANEXO 1 Siglas y Acrónimos	45
ANEXO 2 Matriz de mancomunidades	39
ANEXO 3 Listado de capacitaciones	41
ANEXO 4 Proyectos Ejecutados	43
ANEXO 5 Publicaciones del Programa	43

MENSAJE PRESIDENTE DE AMHON

La Asociación de Municipios de Honduras (AMHON), como una organización que vela por el fortalecimiento local, el desarrollo y la descentralización en el país, en los últimos años ha evolucionado con el interés de ser un ente articulador y negociador entre el gobierno nacional y los gobiernos locales, para fomentar un proceso adecuado de fortalecimiento de la autonomía municipal, de modernización adecuada del Estado en su nivel local y de incremento de las capacidades de gestión local dentro de un marco jurídico y normativo coherente.



Para cumplir con sus objetivos desarrolla, en conjunto con otras instituciones tanto públicas como privadas, nacionales e internacionales, proyectos que estimulan el fortalecimiento institucional de las Municipalidades.

Dentro de este contexto, y posterior al fenómeno natural Mitch, se planteó enfocar una mejor visión de desarrollo de país a través del fortalecimiento del papel que juegan los municipios y plantear una estrategia de descentralización que le permitiese propiciar el desarrollo nacional de forma descentralizada.

Es por ello que en el año 2000 inicia a coordinar acciones con la Agencia Española de Cooperación Internacional y surge el Programa de Fortalecimiento Municipal y Desarrollo Local en Honduras (PRODEMHOH), siendo sus objetivos principales: fortalecer institucionalmente a la AMHON para lograr ofrecer mejores servicios a los municipios y mancomunidades, impulsar la descentralización, potenciar el papel de la administración pública local dentro de la estructura del Estado e impulsar el asociacionismo intermunicipal en el país.

En tal sentido, la AMHON se enorgullece en publicar una memoria del PRODEMHOH que destaca algunos de los esfuerzos y las principales acciones desarrolladas que tuvieron impacto positivo en el fortalecimiento municipal en Honduras. Se apoyaron cambios en la organización y funcionamiento de los municipios y Mancomunidades del área de influencia del Programa.

Es por esto y por los demás logros que la AMHON se siente complacida por las labores desarrolladas a lo largo del período 2000-2004, en la medida que estos son un reflejo del compromiso de la institución, personal técnico y administrativo del programa en la consecución de nuestra misión clara de representar los intereses municipalistas y de enfrentar los retos del desarrollo, la democracia y la equidad en Honduras.

Con sentimientos de consideración, les saluda

Muy atentamente

Daniel Flores



MENSAJE COORDINADOR AECI

Tras el paso del huracán Mitch, quedó en evidencia la vulnerabilidad institucional y de funcionamiento de las Municipalidades para ejercer en plenitud la autonomía municipal establecida en la Constitución de la República y para poner en marcha una serie de competencias señaladas en la Ley de Municipalidades.

Frente a esta realidad, y congruente con su misión institucional, la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI) realizó un esfuerzo con los fondos de emergencia para apoyar las primeras necesidades básicas como consecuencia de los efectos del huracán. Asimismo, la AECI le otorgó una atención privilegiada al fortalecimiento municipal y local.

Es así como surge el Programa de Fortalecimiento Municipal y Desarrollo Local (PRODEMHOH), diseñado para lograr una más efectiva combinación de esfuerzos nacionales y locales, que impulsen el fortalecimiento de los gobiernos locales.

Con el apoyo de la AMHON se ha contribuido a mejorar la capacidad de gestión y organización de las Municipalidades y de las Mancomunidades, al mismo tiempo que se han dado pasos progresivos para empoderar el concepto de autonomía local, con el fin de impulsar el proceso de descentralización y fortalecimiento municipal.

Durante la asistencia técnica brindada en diversas áreas, se apostó por una estrategia de formación de recursos humanos y autoridades locales que contribuyeran a impulsar una visión más estratégica del desarrollo del municipio, aumentando las capacidades municipales.

Es por ello que los logros obtenidos durante este período fueron posibles gracias al apoyo e involucramiento permanente de los Alcaldes y las Municipalidades, personal técnico municipal y mancomunado, voluntarios y por supuesto de las instituciones cooperantes al desarrollo que nos brindaron su colaboración.

Es el momento de agradecer a todos las personas e instituciones que, de una u otra forma, contribuyeron a que las acciones desarrolladas por PRODEMHOH hayan sido efectivas y pertinentes.

Espero que esta memoria no sólo sea un recuento histórico, sino que pueda ayudar a los lectores a revalorar algunos datos que les estimulen a hacerlo mucho mejor en pro del municipalismo hondureño.

Muchas Gracias

Miguel González Gullón

El Programa de Fortalecimiento Municipal y Desarrollo Local en Honduras (PRODEMTHON), es una propuesta de la Asociación de Municipios de Honduras (AMHON) financiada por la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI). El Programa, que ha tenido una duración de cuatro años, iniciando en el año 2000, ha abarcado más de 60 municipios del territorio nacional en las zonas Sur, Centro y Norte del país, los cuales suman una población superior al millón de habitantes.

Su principal objetivo ha sido impulsar nuevas líneas de apoyo al fortalecimiento de las capacidades de gestión y planificación en los municipios, impulsando una construcción descentralizada del desarrollo, apegada a los recursos y a las necesidades existentes en cada territorio en particular.

La actuación del PRODEMTHON se ha dado en tres niveles: local, en los municipios; nivel medio, en las Mancomunidades y nivel nacional a través de la AMHON y la Alianza Nacional de Mujeres Municipalistas de Honduras (ANAMMH).

El Programa se ha ejecutado en tres fases. En el desarrollo de la primera fase de *implantación*, se hizo un trabajo de diagnóstico y de acercamiento con los municipios de las tres zonas. Se realizaron actividades de apoyo a la gestión municipal y a la generación de capacidades técnicas, así como también se cumplió con un rol de articulador y supervisor de proyectos post- Míth financiados por la AECI.

Durante esa etapa se inició un primer acercamiento con las Mancomunidades existentes en las zonas de influencia. En la segunda fase de *consolidación* se definió de forma concertada con las contrapartes (AMHON, Municipios y Mancomunidades) las actividades a desarrollar, favoreciendo el apoyo a iniciativas de desarrollo local a fin de lograr una mayor eficacia en la gestión municipal e intermunicipal.

Con la tercera fase de *cierre*, se buscó sistematizar las experiencias exitosas, así como la evaluación del programa, dando paso a un proceso definido de transferencia de capacidades y responsabilidades a las contrapartes.

PRODEMTHON se ha desarrollado bajo el esquema de tres ejes programáticos: Fortalecimiento de la Institución Municipal, Planificación en el Territorio y el eje de Apoyo a Políticas y Proyectos de Desarrollo Local.

- ✓ **Fortalecimiento Institucional Municipal:** las principales actividades se centraron en el fortalecimiento de la AMHON, de las Mancomunidades, de los Municipios y de la ANAMMH, teniendo como finalidad contribuir a que dichas instituciones sean articuladoras de su propio desarrollo.
- ✓ **Planificación en el Territorio:** se proporciona un marco lógico en el que se insertan procesos de desarrollo municipal e intermunicipal, promoviendo la utilización de

instrumentos de ordenación y planificación territorial, con el fin de racionalizar el uso del territorio y de los recursos.

- ✓ **Apoyo a Políticas y Proyectos de Desarrollo Local:** se han formulado proyectos de apoyo a la gestión municipal e intermunicipal, promoviendo el desarrollo económico y social, en coordinación con los diferentes actores -públicos y privados- presentes en un municipio o una Mancomunidad.

La ejecución presupuestaria del Programa se ha desarrollado en los cuatro años a través de seis desembolsos, teniendo una inversión global superior a dos millones de dólares aportados por la AECl, cifra a la que habría que añadir todos los aportes, en efectivo, por parte de los municipios, las Mancomunidades y la AMHON.

INTRODUCCIÓN

El presente documento pretende contribuir a divulgar algunas actividades y logros realizados por el Programa de Fortalecimiento Municipal y Desarrollo Local en Honduras (PRODEMHOH), durante el período del año 2000 al 2004, para fortalecer las capacidades de gestión y planificación municipal en el país.

En la primera parte se describen los principales aspectos relacionados al programa, como son: objetivos, estructura organizativa, mecanismos de ejecución, fases, coordinación interinstitucional y ejes programáticos, entre otros.

En el eje de Fortalecimiento Institucional Municipal, se describen todas las acciones realizadas en la búsqueda de la consolidación de los aspectos institucionales y técnicos principalmente de las asociaciones intermunicipales o mancomunidades. Por otra parte, se describe los progresos alcanzados en el desarrollo institucional de la Asociación de Municipios de Honduras (AMHON) y de otras instancias municipalistas como la ANAMMH.

En lo que corresponde al eje de Planificación en el Territorio, se destacan las actividades realizadas para dotar a las Municipalidades y a las Mancomunidades de herramientas de planificación estratégica territorial. Sumado a esto, se señalan las actividades vinculadas a fortalecer la planificación ambiental municipal.

El eje de Apoyo a Políticas y Proyectos de Desarrollo Local, ha impulsado a nivel local y regional la formulación, la gestión de fondos y la ejecución de proyectos de infraestructura básica, producción, etc. Esto se ha llevado a cabo con el fin de propiciar un desarrollo económico y social sostenible de las comunidades y de contribuir a mejorar el nivel de vida de la población. Adicionalmente se destacan las acciones desarrolladas para contribuir a mitigar los impactos ocasionados por el huracán Mitch en diferentes municipios localizados en la zona de influencia del programa.

Posteriormente, se hace referencia a la ejecución presupuestaria efectuada en el período de operación del programa.

Finalmente se hace referencia a una valoración global de las acciones ejecutadas. Se señalan valoraciones de tipo técnico y de los principales beneficiarios del programa, con el fin de conocer el impacto del mismo en el ámbito municipal.

Con este programa, la AMHON, con el patrocinio de la AECI, espera haber contribuido a fortalecer institucionalmente a municipios, Mancomunidades de una forma gradual y sumándose al esfuerzo que otras instituciones, personas están haciendo en el campo del desarrollo municipal.

I. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

I.1 ANTECEDENTES La capacidad de los Gobiernos Locales de dar respuesta a las muchas necesidades de la población en cada municipio, ha sido limitada por distintas razones coyunturales y estructurales. Si bien tras el paso del Huracán Mitch, muchos municipios hicieron un esfuerzo muy grande con los pocos recursos que disponían, también se evidenciaron una serie de carencias y debilidades que no han provocado un proceso coherente, continuo de desarrollo local ni de fortalecimiento institucional en los municipios.

Entre ellas, se encontraban una alta precariedad en la organización y la gestión, débil presencia en el sistema político, altos niveles de paternalismo, clientelismo público y baja eficiencia en la gestión pública, así como un inadecuado uso del suelo y manejo de los recursos naturales. Estas debilidades repercutían para que los gobiernos locales no pudieran realizar una gestión que permitiera llevar a cabo un desarrollo equilibrado, social y económico de las comunidades.

A partir de este contexto, es que se plantea la necesidad de fortalecer la capacidad institucional en el territorio, que dinamice y articule de manera creciente el desarrollo local, garantizando la sostenibilidad de las inversiones y de los esfuerzos, así como contribuyendo a reducir la alta brecha de desigualdades y la pobreza existentes.

De esta manera, surge el Programa de Fortalecimiento Municipal y Desarrollo Local, PRODEMHOH, como una iniciativa de la Asociación de Municipios de Honduras, AMHON, para contribuir a impulsar nuevas líneas de apoyo al fortalecimiento de las capacidades de gestión y planificación descentralizada en los municipios, de modo que puedan asumir plenamente sus competencias, dentro de un marco de respeto a la autonomía municipal y potenciando el proceso democrático del país.

A esta propuesta de la AMHON, responde de forma positiva la Agencia Española de Cooperación Internacional, AECI, convirtiéndose en el patrocinador del PRODEMHOH, como uno de los primeros programas, en ese tipo de fortalecimiento institucional y democrático, tras el Huracán Mitch; con una clara y decidida apuesta para potenciar una reconstrucción y transformación más descentralizada del desarrollo humano; incentivando más el papel de los actores locales: políticos, privados y sociales.

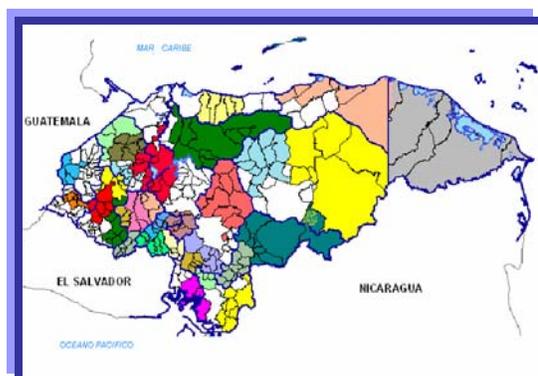
I.2 OBJETIVO Los municipios hondureños impulsan la democracia y promueven el desarrollo humano y sostenible.

I.3 MECANISMOS DE EJECUCIÓN El Programa ha fundamentado su ejecución a través de diferentes elementos, como son: una definición clara de los niveles de actuación, tres ejes temáticos, tres fases que le permitieron priorizar actuaciones en el territorio y una alta coordinación interinstitucional con diferentes actores y organizaciones.

- **Ámbito geográfico y niveles de actuación**

El ámbito geográfico de PRODEM HON se concentró en tres zonas, primordialmente. Estas comprendieron más de 60 municipios con los que se trabajó en función de los recursos, las potencialidades y el grado de compromiso en los acuerdos establecidos; llegando a una población beneficiaria, directa e indirectamente, de más de 1,000,000.00 de habitantes:

Las zonas de influencia del Programa han sido:



Zona Norte

Abarca municipios de los departamentos de Atlántida, Colón y Gracias a Dios.

Zona Sur

Comprende municipios de los departamentos de Choluteca y Valle.

Zona Centro

Comprende municipios de los departamentos de Comayagua, Copán, Cortés, Francisco Morazán, La Paz, Santa Bárbara y Yoro.

El trabajo realizado en las distintas áreas geográficas se integró con tres distintos niveles de actuación, en los que se expresa lo municipal.

- Nivel Local**

➔

Corresponde a las actuaciones dirigidas, directa o indirectamente, a los municipios participantes.

- Nivel Regional**

➔

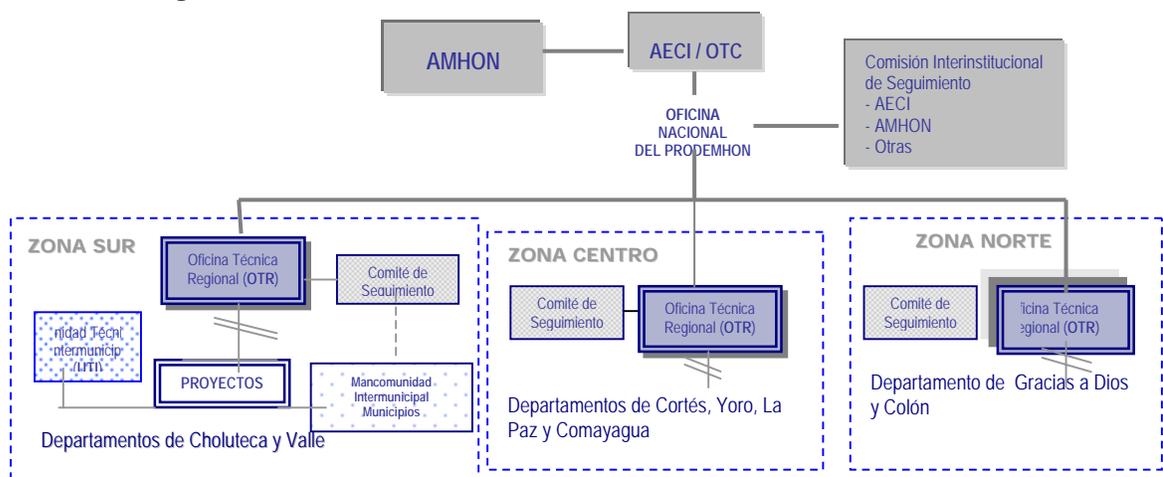
Se realizan esfuerzos para fortalecer y consolidar las diversas iniciativas de asociacionismo intermunicipal. Se apoyó a las Unidades Técnicas Intermunicipales (UTI) adscritas a Mancomunidades.

- Nivel Nacional**

➔

Apoyo a la Asociación de Municipios de Honduras (AMHON), para fortalecer la autonomía del régimen municipal, impulsar la descentralización, potenciar el papel de la administración pública local y ofrecer mejores servicios a sus afiliados. los municinios.

Para realizar la integración de estos diferentes niveles, se estableció un sistema de gestión descentralizado. Este sistema contó con una estructura organizativa, la cual fue modificada sobre la base de los objetivos, los ajustes y los avances del programa. En los inicios del programa se contaba con la siguiente estructura:



Una **Oficina Central** con sede en Tegucigalpa, encargada de la coordinación general del programa y de las actividades realizadas a nivel nacional.

Tres **Oficinas Regionales** (Norte, Sur y Centro), encargadas de la gestión del programa y de la ejecución de los distintos proyectos en cada municipio, con la finalidad de fortalecer así la presencia y coordinación en el territorio.

Tres **Comisiones de Seguimiento** formadas por alcaldes(as), una por región, para que acompañaran las decisiones y la ejecución de los planes operativos del Programa, de modo que las autoridades locales dieran seguimiento y se apropiaran de los resultados del PRODEMTHON.

Posteriormente, entre finales del año 2001 y principios del 2002, se transformó la estructura organizativa del programa y se cerraron las oficinas regionales. Este cierre de oficinas tenía por fin trasladar mayor responsabilidades de coordinación, apropiación y ejecución a las contrapartes locales, principalmente las UTI de las Mancomunidades. En la sede de Tegucigalpa se concentraron la asistencia técnica y el acompañamiento a las Mancomunidades y a las instancias municipalistas (AMHON y ANAMMH) dando mayor importancia al fortalecimiento de las capacidades de los actores locales, enfatizando así el papel de facilitador del PRODEM HON, basado en una relación de confianza con las instituciones como punto de partida para impulsar su fortalecimiento.

- **Duración y etapas de ejecución**

El desarrollo global del programa se ha realizado en un período de más de cuatro años, dando inicio en enero de 2000 y finalizando en octubre de 2004.

Dentro del período de ejecución se pueden distinguir tres momentos:

Fase I:

IMPLANTACIÓN

Esta fase contó con una duración aproximada de diez meses. Entre las principales acciones desarrolladas en esta etapa se encuentran las encaminadas a colaborar con las tareas de construcción de infraestructura y reconstrucción post- Mitch, realizadas por la Agencia de Cooperación Española (AECI).



Al mismo tiempo, brindar apoyo a la gestión municipal y a la generación de capacidades locales, además de la preparación y la formulación de la estrategia a seguir en la siguiente etapa.

Una vez concluida la etapa de apoyo a la reconstrucción, dio inicio la fase de consolidación del Programa. La duración de ésta fue de aproximadamente 22 meses, dirigiendo los esfuerzos a tareas relacionadas con el fortalecimiento y la consolidación de instituciones locales de gobierno, estimulando las iniciativas de desarrollo local. Asimismo se apostó fuerte y definitivamente por las Asociaciones Intermunicipales: Mancomunidades. Las actuaciones se concentraron primordialmente en definir, de forma clara y concertada con la AMHON, con los municipios y Mancomunidades, las actividades y los modelos a desarrollar para lograr una mayor eficiencia en la gestión municipal.

Fase II:

CONSOLIDACIÓN



Fase III:

CIERRE

Esta fase se puso en marcha en los últimos meses de la ejecución del programa.



Las principales acciones desarrolladas son las orientadas a cerrar los procesos abiertos y la transferencia pertinente a las contrapartes locales, principalmente a la AMHON. Se realiza una evaluación parcial exterior del programa y se constituye un proceso de sistematización de las experiencias exitosas para ser aplicadas en otras zonas del país. Finalmente, se diseña una etapa de transición que favorezca la formulación de un Programa de Fortalecimiento Municipal para el período 2006-2010.

- **Coordinación Interinstitucional**

Para el cumplimiento de los diferentes objetivos establecidos dentro del Programa, se realizaron actividades de coordinación con otras instituciones y con actores relacionados a los mismos.



Estas acciones se lograron a través de la participación en comités de coordinación, firmas de convenios, cartas de entendimiento y la programación de actividades conjuntas.

En el ámbito nacional, se logró coordinar actividades con instituciones gubernamentales, principalmente con la Secretaría de Gobernación y Justicia, Tribunal Superior de Cuentas, Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente, entre otras.

A nivel internacional, el proyecto estableció líneas de trabajo y coordinación con: Fundación DEMUCA, PROARCA/SIGMA, Unión Iberoamericana de Municipalistas (UIM) y el Centro Estudios Municipales y de Cooperación Internacional (CEMCI) para la realización de diferentes estudios en conjunto, servicios de consultoría y capacitación. Además, con la Federación de Municipios de Centroamérica (FEMICA) y con la Corporación de Municipios de El Salvador (COMURES).

El programa contribuyó a generar sinergias interinstitucionales en torno a diferentes temas, como la descentralización, el desarrollo local, el sector agua y saneamiento, la gestión ambiental, etc., participando en diferentes mesas, redes y espacios interinstitucionales.

MESA SECTORIAL DE COOPERANTES

ACDI, PNUD, SNV, JICA, DFM-GTZ, USAID, BID, PRODEMHOH-AECI, DFID, COMISIÓN EUROPEA, COSUDE, ASDI, AMHON, SGS, FHIS, entre otros.

Esta mesa se conformó por diversas instituciones y organizaciones nacionales e internacionales que desarrollan acciones vinculadas al sector municipal. Por otro lado, se establecieron contactos con iniciativas de la

Cooperación Bilateral y ONG que coinciden en las zonas de actuación del Programa.

● Ejes Temáticos

La estrategia de ejecución del Programa está conformada por tres ejes temáticos. Estos ejes están íntimamente relacionados entre sí y han permitido una integralidad de las actividades ejecutadas por el PRODEM HON. Los ejes temáticos son: i) Fortalecimiento de la Institución Municipal, ii) Planificación en el Territorio y iii) Apoyo a Políticas y Proyectos de Desarrollo Local.

A continuación se presenta la descripción de las actividades ejecutadas por eje temático del Programa:

EJE 1: FORTALECIMIENTO DE LA INSTITUCIÓN MUNICIPAL

Las principales actividades se han centrado en el fortalecimiento de la AMHON y las Mancomunidades, contribuyendo a que sean articuladores del desarrollo local, así como elevar sus capacidades de:

- Elaborar políticas municipales y planes estratégicos.
- Gestionar recursos eficientemente.
- Hacer una toma de decisiones adecuada.
- Prestar eficazmente los servicios públicos de forma más ordenada, sistemática y sostenible.
- Impulsar planes de organización y fortalecimiento administrativo y financiero.
- Mejorar la capacidad de negociación y de incidencia política.



Para alcanzar los objetivos propuestos en este eje se realizaron las siguientes acciones:

a.- Fortalecimiento de las Instancias Asociativas Municipales

El objetivo fue impulsar el desarrollo de las instancias municipales e intermunicipales, como una forma de potenciar la gestión descentralizada del territorio y de incrementar las capacidades de gestión y planificación municipal e intermunicipal.

Las mancomunidades priorizadas en el PRODEM HON se concentraron en las zonas de actuación de la AEI y son:

MANCOMUNIDADES PRIORIZADAS PRODEMHOH		APOYOS PUNTUALES A MANCOMUNIDADES	
CRA	Consejo Regional Ambiental	MANORPA	Mancomunidad de Municipios del Norte del Paraíso
MANCORSARIC	Mancomunidad de Municipios de Copán Ruinas, Santa Rita, San Jerónimo y Cabañas	Yeguaire	Mancomunidad de Municipios de la Región del Yeguaire
AMUPROLAGO	Asociación de Municipios para la Protección del Lago de Yojoa	MANSURPA	Mancomunidad de Municipios del Sur de El Paraíso
COLOSUCA	Mancomunidad de los Municipios de Lencas del Centro de Lempira	Comayagua y La Paz	Mancomunidad del Valle de Comayagua y La Paz
MAMBOCAURE	Mancomunidad de Municipios de la Botija y el Guanacaure	MANOFM	Mancomunidad de Municipios del Norte, Occidente y Oriente de Francisco Morazán
Norte de Choluteca	Mancomunidad de Municipios del Norte de Choluteca	MAMNO	Mancomunidad de Municipios del Norte de Olancha
MAMUNCRAC	Mancomunidad de la Cuenca del Río Aguán y Cuyamapa	Asalta	Mancomunidad de los Mártires de la Sierra de Agalta
MAMUCA	Mancomunidad de Municipios del Centro de Atlántida,	MAMUSOL	Mancomunidad del Sur Oeste de Lempira,
MAMUGAH.	Mancomunidad de Municipios Garífunas de Honduras,	AMI	Asociación de Municipios de Intibucá
MAVAQUI	Mancomunidad de Municipios del Valle de Quimistán,	NASMAR	Mancomunidad Turística de Municipios del Sur



Mancomunidades de Municipios Priorizadas en el PRODEMHOH					
Nº	MANCOMUNIDADES / MUNICIPIOS	EXTENSIÓN TERRITORIAL	POBLACIÓN	INSTITUCIONES PRESENTES	PRESIDENTE (a)/ MUNICIPIO SEDE
1	ATLÁNTIDA				
01	Mancomunidad de Municipios del Centro de Atlántida (MAMUCA) Esparta, Arizona, La Masica, San Francisco, El Porvenir (5 Municipios)	1,956.1	90,443 IDH 0.633	- GTZ, - PROLANSATE, ACDI, ASDI, AECI, SERNA SOCODEVI, - FUNAPIB, Cuero y Salado, CHF, EHC, SGJ, Salud, AFE -COHDEFOR,	Presidente: Rogelio Ortega.- La Masica Sede: Municipalidad La Masica. Tel. 436-1146 Coordinadora UTI:
OBJETIVO: Búsqueda de soluciones conjuntas para problemas comunes		Año creación	UTI	Aporte Municipalidades	Personalidad Jurídica
		2001	Si	20,000.00 al mes por todos los muni. Según transf. De c/muni	Si
2	COLÓN				
02	Mancomunidad de los Municipios Garífunas de Honduras (MAMUGAH) Santa Fe, Balfate Limón, Iriona, Bonito Oriental, Santa Rosa de Aguán, Gracias a Dios: Juan Francisco Bulnes (7 municipios)	7,414.4	107,528 IDH 0.653	AMHON, AECI, DDE, FHIS, FUNDEMUN	Presidente: Alex Padilla. Trujillo Sede: Municipalidad La Limón Tel. 438-3000 Coordinadora UTI:
OBJETIVO: Defender y proteger las tradiciones y cultura Garífuna crear las condiciones instituciones que fortalezcan el proceso de descentralización administrativa. Promover el desarrollo integral y sostenible del territorio		Año creación	UTI	Aporte Municipalidades	Personalidad Jurídica
		1998	si	10% mensual Según transf. De c/muni	si
3	COPÁN				

03	Mancomunidad de Municipios de la Ruta Lenca (MANCORSARIC) Copan Ruinas, Santa Rita, Cabañas y San Jerónimo (4 municipios)	850.7	69,233	- FOCUENCAS, APSO,- OCDIH, AID, FINCA, UNICEF, Proyecto Copan, Norte, CIPE, ACCESO - PRONADEL – SAG, AECL,- FUNDEVI	Presidente: Mauricio Arias – Copan Ruinas Sede: Municipalidad de Copan Ruinas Tel: 651 - 4074 E-mail: marcosaric@yahoo.com
		IDH 0.451			
OBJETIVO: Contribuir al desarrollo integral económico, social, cultural y turístico de la mancomunidad		Año/creación	UTI	Aporte Municipalidades	Personalidad Jurídica
		1999	Si	4% transferencias al mes c/municipales	Si

Nº	MANCOMUNIDADES / MUNICIPIOS	EXTENSIÓN TERRITORIAL	POBLACIÓN	INSTITUCIONES PRESENTES	PRESIDENTE (a)/ MUNICIPIO SEDE
04	CHOLUTECA				
04	Mancomunidad de Municipios del Norte de Choluteca San Isidro, San Antonio de Flores, San José, Perpire (4 municipios)	507.6	37,219	- AECL, OPS, CCD, ADEPES - Proyecto ACCESO, Cruz Roja Suiza, PRONADEL, COHDEFOR	Presidente: Juan José Villatoro.- Pespire. Sede: Municipalidad de Pespire.Tel. 898-6852
Objetivo: Mejorar las condiciones socioeconómicas de los municipios. Impulsar el fortalecimiento de las instituciones Municipales		Año/creación	UTI	Aporte Municipalidades	Personalidad Jurídica
		1995	si	4% transferencias al mes c/municipales	si
05	Mancomunidad de Municipios de la Botija y Guanacaure (MAMBOCAURE) El Corpus, Concepción de María, San Marcos, Namasigue, Duyure, El Triunfo,, Santa Ana de Yusguare, y Apacilagua (8 municipios)	2,639.8	276,373	- AECL, -Proyecto Río Calderas, - Acción Contra el Hambre, - Aguas de Choluteca	Presidenta: Carlos Corrales.- Duyure Sede: Choluteca Telf. 880 - 4025
OBJETIVO: Promover el desarrollo integral de los municipios asociados mediante el fortalecimiento institucional y socioeconómico.		Año/creación	UTI	Aporte Municipalidades	Personalidad Jurídica
		2001	Si	3% transferencias al mes c/muni	si
05	LEMPIRA				
06	Mancomunidad de Municipios Lencas del Centro de Lempira - COLOSUCA La Campa, Gracias, San Manuel, San Sebastián, San Marcos de Caiquin, Belén (6 municipios)	1,242.50	64,986	- Solidaridad Internacional - Gobernabilidad - SANAA - Proyecto CELAQUE - ASONOG	Presidente: German Danilo.- San Manuel Sede: Gracias Telf: 656 - 1154
OBJETIVO: Desarrollar una gestión de manera conjunta para atraer y potenciar proyectos fuentes de empleo, en busca de la mejora de la calidad de vida de las familias.		Año/creación	UTI	Aporte Municipalidades	Personalidad Jurídica
		2000	Si	3.000.00 al mes c/muni.	Si
		2002	Si	Lps. 2,000.00 al mes por cada	Si
06	SANTA BÁRBARA				
07	Consejo Regional del Ambiental (CRA) San Luis, San Marcos, Petoa, San José de Colinas, Concepción del Norte, Trinidad, Chinda (7 municipios)	1,241.3	75,774	- AECL, DINADERS - IHCAFE, INFOP - Árboles para el Futuro. - Cuerpo de Paz	Presidente: Fredisbeldo Rápalo.- San Luis. Sede: Alcaldía de Trinidad. Te.664-1704
OBJETIVO: Contribuir a mejorar la calidad de vida de la población mediante la ejecución de programas y proyectos		Año/creación	UTI	Aporte Municipalidades	Personalidad Jurídica
		1998	Si	8% Mensual según Transf...de cada muni.	si

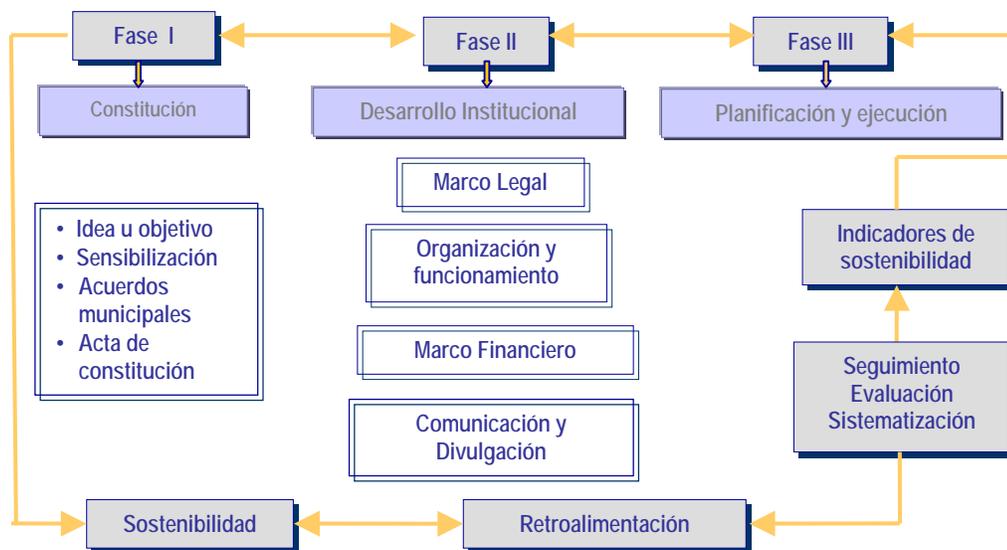
08	Mancomunidad de Municipios del Valle de Quimistan (MAVAQUI) Azacualpa, Macuelizo, Nueva Frontera, (3 municipios)	1,384.7	88,299 IDH 0.526	- AECI - CASM, Visión Mundial, - Plan Internacional, Paz y Tercer Mundo, IHCAFE, Cosecha Sostenible	Presidenta: Virgilio Saavedra.- Nueva Frontera Sede: Macuelizo Tel: 658-7005
OBJETIVO: Fortalecer los municipios creando las condiciones para en desarrollo integral sostenible, incorporando la perspectiva de género en las políticas de desarrollo local y regional.		Año/creación	UTI	Aporte Municipalidades	Personalidad Jurídica
		2002	Si	5% mensual según tranf. De cada muni.	SI

Nº	MANCOMUNIDADES / MUNICIPIOS	EXTENSIÓN TERRITORIAL	POBLACIÓN	INSTITUCIONES PRESENTES	PRESIDENTE (a)/ MUNICIPIO SEDE
07	VALLE				
09	Mancomunidad de Municipios Turísticos del Sur de Valle (NASMAR) San Lorenzo, Amapala, Marcovia, Nacaome (4 municipios)	1,257.70	122,916	- AECI, SERNA, SGJ,	Presidente: Gonzalo Alvarado.- Sede: San Lorenzo Tel.
OBJETIVO: Promover el desarrollo turístico de la Región		Año/creación	UTI	Aporte Municipalidades	Personalidad Jurídica
		2003	SI	100,000. anuales	No
08	YORO				
10	Mancomunidad de Municipios del Río Aguan y Cuyamapa (MAMUNCRAC) El Negrito, Victoria, Arenal, Sulaco, Yorito, Jocon, Morazán, Santa Rita, Yoro (9 municipios)	5,322.3	224,477	- AECI - FUNDEMUN - PRIDEMUN - SNV - PAAR/PBPR	Presidente: Manuel Cantillano.- Yorito Sede: Yoro Tel. 671:2350
OBJETIVO		Año/creación	UTI	Aporte Municipalidades	Personalidad Jurídica
		1999	Si	2% mensual transferencias	Si
MANCOMUNIDADES DE VARIOS DEPARTAMENTOS					
11	Asociación de Municipios para la Protección del Lago de Yojoa (AMUPROLAGO) Cortes (5): Santa Cruz de Yojoa, San Francisco, San Antonio de Cortes, Pimienta, San Manuel. Santa Bárbara (5): San Pedro de Zacapa, Santa Bárbara, Ilima, Las Vegas, Gualala; Comayagua (4): Siguatepeque, Meambar, Taulabe, San José de Comayagua (14 Municipios)	3,681.9	354,918 IDH 0.562	AFE- COHDEFOR, DIGEPESCA, Cuerpo de Paz, MARENA, MIN. TURISMO, MIN. EDUCACION, MIN. SALUD, Policía Preventiva, Fund. Vida, AECI ESNACIFOR, PNUD/ASDI, Aldea Global, CEPROD, Asoc. Hotelera del Lago de Yojoa, Proyecto Local	Presidente: Ramón Lara Bueso.- Las Vegas Sede: Aldea La Peña, Santa Cruz de Yojoa Te. 988-2300 E- mail: amuprolago@sigmanet.hn
OBJETIVO: Promover el desarrollo sostenible de los 18 municipios de la mancomunidad.		Año/creación	UTI	Aporte Municipalidades	Personalidad Jurídica
		1995	si	2% mensual transferencias	si

El Programa diseñó y validó una estrategia de trabajo con Mancomunidades u otras formas de asociacionismo intermunicipal, estableciendo un proceso de creación y consolidación de la Mancomunidad sobre la base de la experiencia de las mismas.

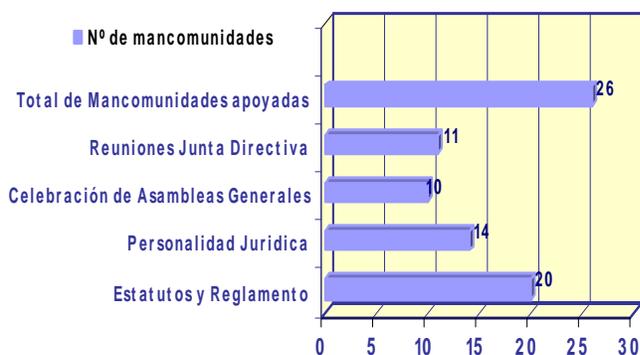
Se definió con AMHON una ruta crítica de consolidación de Mancomunidades

Proceso de creación y consolidación de Mancomunidades



En la fase I, *Constitución* del proceso, se realizaron talleres de sensibilización para la conformación de las Mancomunidades. Estos estaban dirigidos a las autoridades locales y personal técnico de las Alcaldías Municipales. Asimismo, se establecieron alrededor de nueve cartas de entendimiento con las mancomunidades priorizadas, para definir las bases de la asistencia técnica.

En la fase de *Desarrollo Institucional* se apoyó en la definición con la asesoría legal de la AMHON, de las bases normativas y reglamentarias de las Mancomunidades: modelos de Reglamentos, Estatutos, modelos de acta de constitución (ver matriz en anexos).

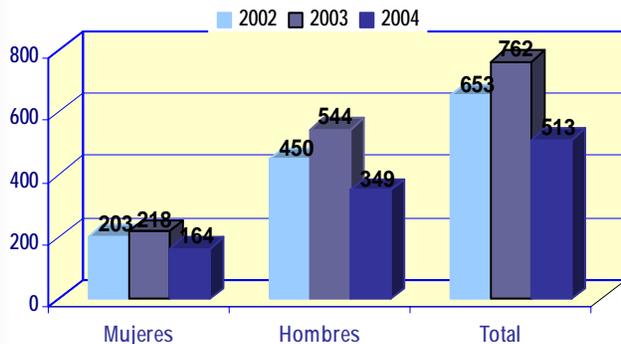


Es pertinente destacar que algunas Mancomunidades ha definido un reglamento interno en concordancia a los estatutos de las mancomunidades.

Se ha contribuido a mejorar la capacidad de las Municipalidades para desarrollar sus competencias y responsabilidades a nivel local, de modo que la administración sea más ágil y mejore la imagen de la gestión pública local. Para desarrollar estas competencias se diseñaron instrumentos y procedimientos organizativos.

Para mejorar la gestión se elaboró y se validó una metodología para elaborar *Planes de Organización y Funcionamiento Administrativo (POFA)*, en los municipios de Pespire (Choluteca) y Tocoa (Colón), y en la Mancomunidad CRA del departamento de Santa Bárbara, al mismo tiempo que se capacitaba a un grupo de facilitadores de los POFA.

Para mejorar las capacidades de organización y planificación en las Alcaldías Municipales y Mancomunidades se desarrollaron diversos talleres de formación, los cuales fueron ejecutados en conjunto con otros proyectos e instituciones de Gobierno relacionados con el desarrollo local.

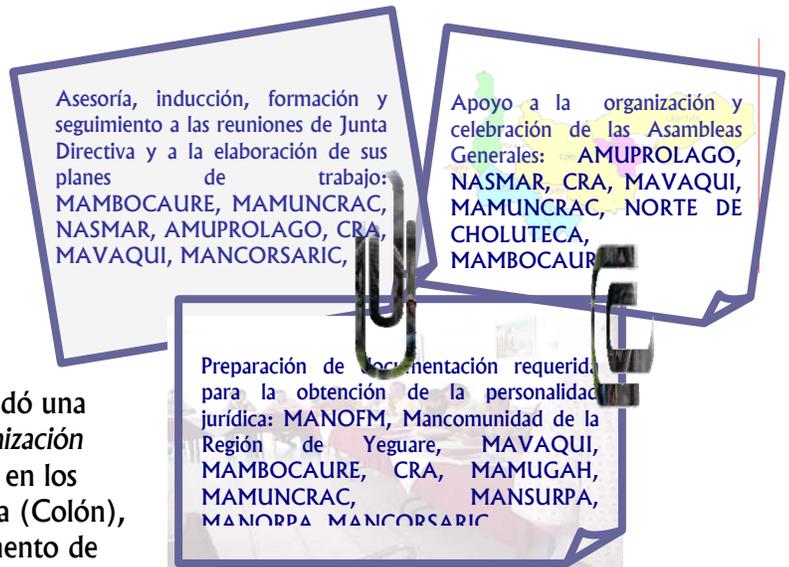


Durante el período 2002-2004 se han realizado alrededor de 94 eventos de formación con 1,928 beneficiarios, de los cuales el 34% fueron mujeres y el 66% hombres.

Los temas desarrollados en los diferentes talleres y cursos se encuentran vinculados a los objetivos establecidos en cada eje programático (ver anexos).

Dentro del marco financiero se llevó a cabo un análisis y diagnóstico de la situación administrativa y financiera en los municipios de 3 mancomunidades: CRA, MAVAQUI y Norte de Choluteca. El objetivo del diagnóstico era obtener las bases para el diseño e implantación de un modelo de sistema de gestión tributaria intermunicipal.

Este modelo comprende cinco funciones claves de la administración tributaria en las municipalidades mancomunadas:



facturación, cobro, fiscalización, apremio y recuperación de la mora.

Asimismo se complementó el apoyo en lo relacionado al presupuesto, a la contabilidad y al control interno. Sumado a este modelo, se ejecutó un proyecto de catastro fiscal en cinco mancomunidades: MAMBOCAURE (catastro punteado), CRA, Norte de Choluteca, MAVAQUI y MARCOSARIC (Catastro multifinlatario).

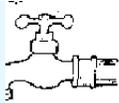
Complementario al sistema, se ha generado una serie de herramientas relacionadas a la gestión tributaria: Software para los módulos contable y presupuestario, manual contable financiero y catálogo de cuentas para la contabilidad financiera de las Municipalidades y las UTI, una guía para la elaboración de las indicadores financieros y presupuestarios, un Manual Tributario (Borrador) para uso de las unidades de administración tributaria, un Plan de arbitrios mancomunado en tasas administrativas y derechos.



Se inicia proceso de Administración Tributaria Mancomunada

En lo que respecta a la gestión de los servicios públicos, se ha realizado un estudio de tarifas y contribución por mejoras en la Municipalidad de Morolica para la recuperación del sistema de alcantarillado sanitario, proyecto ejecutado por la AECI. En las municipalidades de Tomalá, La Campa y San Marcos de Caiquín, que integran la Mancomunidad de COLOSUCA, tienen en ejecución los proyectos de alcantarillado sanitario y se ha llegado a recopilar los datos de la inversión, para dar inicio a la preparación de los estudios de recuperación de los proyectos.

Estudios Tarifarios para la recuperación de los proyectos



Se ha realizado un análisis de la gestión municipal de los servicios públicos, para apoyar la estrategia de servicios públicos y gestión intermunicipal en 5 mancomunidades: CRA, MAMBOCAURE, MANCORSARIC, Norte de Choluteca y MAMUCA.

En la prestación del servicio de agua potable se desarrollaron diversos talleres en conjunto con las Juntas de Aguas en los municipios de La Paz (departamento de La Paz) y Bonito Oriental (Colón). Se apoyó el proceso de descentralización del servicio de agua potable en Choluteca y la conformación de la Empresa Mixta Aguas de Choluteca S.A.

En lo referente a la divulgación de buenas prácticas y experiencias de desarrollo y gestión municipal/intermunicipal, se ha contribuido al proceso de sistematización y socialización de las experiencias mancomunadas, en actividades de comunicación, coordinación, información y divulgación; ello a través de encuentros, reuniones, talleres, folletos, calcomanías, publicaciones y presentaciones públicas, entre otras formas.

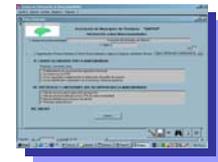


Durante el proceso de transición del proceso electoral de 2001, se realizaron talleres de sensibilización y formación de experiencias mancomunadas a candidatos(as) en 8 mancomunidades: MAMBOCAURE, Norte de Choluteca, CRA, MUGOLFO, AMUPROLAGO, COLOSUCA, AMUCOSURSB* y MAMUGAH. Esta experiencia fue muy exitosa para garantizar la continuidad y fortalecimiento de crear experiencias



Para promover el movimiento asociativo intermunicipal y divulgar las actividades en las diferentes mancomunidades y municipalidades, se co-financiaron con otras instituciones eventos nacionales como: I y II Foro y Feria de Mancomunidades y dos encuentros de mancomunidades desarrollados en Tela (Atlántida) y Santa Rita (Copán).

Se diseñaron y elaboraron diferentes bases de datos, con el fin de difundir la información existente sobre un perfil de las autoridades municipales, una base de datos de información municipal y mancomunada, y un sistema de información de Mancomunidades.



Una serie de publicaciones se han editado desde el Programa, con el fin de sistematizar las experiencias realizadas dentro de las Mancomunidades y Municipalidades. Alrededor de 16 publicaciones se han generado y éstas abordan diferentes temáticas, como ordenamiento territorial, finanzas municipales y servicio civil municipal (ver listado en anexos).



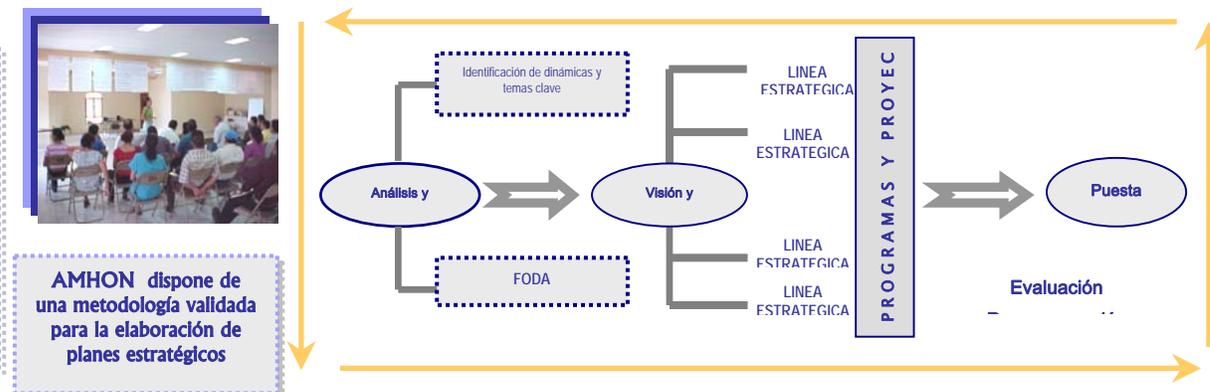
En la tercera fase del esquema de trabajo con las mancomunidades, *Planificación y Ejecución*, se inició un proceso de planificación estratégica para cada Mancomunidad y de elaboración de planes operativos como herramientas para mejorar la gestión de su territorio y de sus recursos.

La puesta en marcha de procesos de planificación estratégica hizo posible concretar objetivos cuantitativos y cualitativos, los cuales ayudaron a definir las prioridades que han de abordar las políticas municipales. De este modo, se abrió un camino más fácil para poder asumir competencias descentralizadas por parte de los Municipios.

Se apoyó en la elaboración de una propuesta metodológica para la realización de procesos de Planificación Estratégica. Para su diseño se recogieron aportes de una amplia serie de metodologías previas relacionadas esencialmente con el desarrollo local, las cuales ya habían sido validadas anteriormente; pero que, además, integró enfoques que recientemente han adquirido una importancia decisiva en Honduras.

* En el caso de AMUCOSURBS fue positivo para que las autoridades desestimaran ese esfuerzo ya que estaba duplicando el trabajado por AMUPROLAGO.

Proceso esquemático de Planeación Estratégica



En los municipios de la zona de influencia se desarrollaron 63 diagnósticos (52 zona centro y sur, 11 en la zona norte), sumado a estos, se realizaron mapeos institucionales, que caracterizaban los principales actores presentes en la zona.

En diez mancomunidades se brindó asesoría técnica en planificación estratégica, operativa anual y gestión de cartera de proyectos.

Así mismo se contribuyó la elaboración de Planes Estratégicos en 3 municipios: San Francisco de Yojoa (Cortés), San Luis y San José de Colinas (Santa Bárbara).



Dentro de la planificación estratégica y en la elaboración de perfiles de proyectos se ha impulsado la incorporación de una perspectiva de equidad de género en la gestión municipal e intermunicipal.

Del mismo modo se colaboró con la planificación estratégica de dos corredores territoriales en la mancomunidad AMUPROLAGO

Las Unidades Técnicas Intermunicipales de seis mancomunidades se encuentran conformadas. Disponen de recursos técnicos, económicos y materiales. Asimismo se diseño instrumentos para su funcionamiento.

b.- Fortalecimiento de la AMHON

Durante el periodo de ejecución del Programa, se brindo apoyo constante a la AMHON en su fortalecimiento institucional: organizativo, gerencial, político y gremial; favoreciendo su

consolidación como institución con credibilidad, pluralista y con liderazgo institucional ante otros organismos de gobierno o internacionales.

El fortalecimiento institucional se realizó en dos líneas: a) mejorando la capacidad técnica y de servicio de la AMHON y, b) apoyo, seguimiento al proceso de descentralización del Estado.



- **a.- Capacidad técnica:** se contribuyó a la capacidad de propuesta y negociación de la institución. La asistencia consistió en apoyo en la gestión, discusión y negociación de proyectos de apoyo a los municipios de Honduras con organismos nacionales e internacionales. Se apoyó la reunión de nuevas propuestas de leyes que afectan directamente e indirectamente a los municipios, del país (finanzas, agua y saneamiento, forestal, municipal, seguridad ciudadana, ordenamiento territorial, minería).

Por otro lado se han apoyado en la institución diversas propuestas como son: Reformas políticas y de fortalecimiento de la Gobernabilidad Local, los anteproyectos de Ley de Finanzas Municipales y de Carrera Administrativa Municipal, y las bases para un Pacto Local en Honduras.

“Reformas Políticas y de Fortalecimiento de la Gobernabilidad en el *Ámbito Local*”, la propuesta destaca el fortalecimiento del papel de los regidores, el voto individual para elegir a los miembros de la Corporación, la promoción de candidaturas independientes en el municipio, la financiación de las campañas municipales y la desconcentración del Tribunal Supremo Electoral, entre otras medidas. La propuesta contó en general con el respaldo de las autoridades municipales, los partidos políticos, los congresistas y las organizaciones civiles.

Otra iniciativa es la propuesta de la *Ley de Finanzas Municipales*, con la que se pretende fortalecer la hacienda local y la prestación de servicios a la ciudadanía para favorecer procesos de desarrollo en el territorio municipal. En la etapa de elaboración de la Ley también se realizaron una revisión de un compendio de leyes del país y una serie de consultas realizadas a los alcaldes de municipios de distintas categorías, miembros de la Comisión de Gobernación y Justicia y del Tribunal Superior de Cuentas, técnicos de la AMHON, personal financiero municipal, Cooperantes, ONGs que brindan asistencia técnica y consultores nacionales con experiencia en el área financiera.

Se brindó apoyo en:

- Diseño creación de una Unidad Técnica
- Elaboración de reglamentos para la elección de la Junta Directiva, juntas de Vigilancia
- Participación de los directivos de la institución en cursos o congresos desarrollados en España organizados por la UIM, CEMCI
- Establecer contactos entre AMHON, Municipalidades, Mancomunidades y entidades españolas, con el propósito de propiciar una cooperación

Actualmente se encuentra en proceso de negociación entre las autoridades de la Secretaría de Gobernación y Justicia con directivos de la Asociación de Municipios para analizar el capítulo que comprende las transferencias, quienes plantearon realizar un estudio para determinar los nuevos criterios de distribución y simulaciones para identificar alternativas a la selección equitativa. Al terminar las negociaciones sobre el tema, el Poder Ejecutivo y la AMHON han acordado que se enviará en el año 2005 al Congreso Nacional la Ley de Finanzas Municipales, para su discusión y posible aprobación.

Anteproyecto de Ley de Carrera Administrativa Municipal

También se ha apoyado a la AMHON en la elaboración de un diagnóstico y un Anteproyecto de la Ley de la Carrera Administrativa Municipal, que ha sido definida como una de las condiciones para garantizar la sostenibilidad de la Estrategia para la Reducción de la Pobreza (ERP) y a la vez es uno de los proyectos estratégicos priorizados por el conjunto de municipios. Esta iniciativa será impulsada por el Poder Ejecutivo y el sector municipal en 2005 para su socialización y posible aprobación.

La propuesta regula los siguientes aspectos principales, entre otros: selección meritocrática como clave del éxito y de la permanencia en el servicio público, controlar, racionalizar y dar transparencias a las retribuciones, fomento de la participación de los empleados en las condiciones laborales, régimen disciplinario con garantía para el empleado y de utilidad para la Municipalidad y período de transición hacia el régimen de carrera.

- **b.- Seguimiento al proceso de descentralización del Estado:** Dentro de este proceso se ha colaborado en la elaboración de documentos para la estrategia básica de negociación de la AMHON.

En representación de la AECI, el Programa ha tenido una participación activa y reconocida en la mesa de descentralización y desarrollo local.

Se han organizado y financiado diferentes eventos: Encuentro nacional de construcción descentralizada, foro sobre descentralización y fortalecimiento municipal con los candidatos presidenciales.



Se ha participado y respaldado la conformación de la Red de Sociedad Civil sobre la descentralización y desarrollo local. Asimismo se ha colaborado en la coordinación del eje transversal de descentralización por parte de los cooperantes para participar en las mesas sectoriales establecidas dentro del marco de la ERP.

AMHON Dispone de una Estrategia de Pacto Local

Como una estrategia política con la que se pretende estimular una política de pactos entre diversos actores, se apoyó a la AMHON en la *Estrategia de Pacto Local* que esta impulsando el sector municipal. Esta consistió en un estudio sobre el Fortalecimiento de la capacidad de incidencia de la política de la AMHON en ese Pacto y en el desarrollo de unas líneas estratégicas con actores potenciales que favorezcan la misma y sobre la cual, la

institución sustente el dialogo interinstitucional para facilitar el proceso de descentralización.

c.- Fortalecimiento de la ANAMMH

En la Alianza se contribuyo en el fortalecimiento a través de la formación y capacitación, planificación, en el financiamiento de campañas de divulgación, participación en eventos nacionales e internacionales de importancia para ellas como mujeres políticas y como institución.

Dentro del proceso de planeación se apoyo la elaboración del plan estratégico de la Alianza. Se brindo financiamiento y apoyo técnico en la realización de talleres, encuentros, jornadas nacionales y cursos de capacitación así como en las asambleas y juntas directivas: Asamblea de la Asociación de Alcaldesas de Honduras, en Trujillo (Colón), Guanaja (Islas de la Bahía) en junio del 2001.



El Programa ha colaborado en la creación de una mesa de cooperantes en torno a la participación política y social de la mujer en el ámbito local. Se ha contribuido a la firma de convenios con ANAMMH, SNV, PRIDEMUN, la ONG CEM-H para el fortalecimiento institucional.

EJE 2: PLANIFICACIÓN EN EL TERRITORIO Y AMBIENTE

A partir de este eje se pretende crear conciencia sobre el uso racional del territorio e instrumentos de ordenación y planificación del mismo. El objetivo es que, a partir de la construcción de este marco de trabajo, los responsables municipales dispongan de elementos de juicio para aprovechar las oportunidades y reducir las vulnerabilidades que presentan sus territorios.

Para lograr los objetivos se baso en implementar en las Municipalidades algunos de los instrumentos de ordenación y planificación del territorio como ser:



- Plan de Ordenación Territorial
- Sistemas de Información Territorial Georeferenciada
- Plan de Manejo de Cuencas

a.- Sistema Nacional Georeferenciado

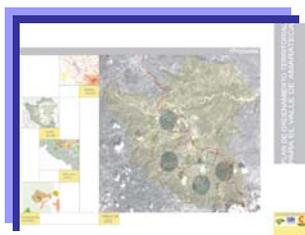
Las actividades desarrolladas en el área de Ordenamiento Territorial se ejecutaron para contar con un conocimiento exhaustivo del territorio y una base documental sólida para la implementación de actuaciones sectoriales. Se desarrollaron trabajos a escala regional (tres zonas de influencia del programa) y a escala urbana (Tegucigalpa).

Proyecto de Ordenamiento Territorial de Honduras: se dotó a 6 Mancomunidades de Planes Territoriales Estratégicos, para que se conviertan en instrumentos que adecuen el desarrollo local a las potencialidades y limitantes del territorio y a las necesidades de la población. Se trabajo sobre 52 municipalidades, agrupadas en seis mancomunidades (17.4% del total), con una población total de 1, 1132,989 personas (18.6% de la población).

El proceso de elaboración de los planes territoriales consistió en:



Complementario al sistema, se desarrolló un diagnóstico de la situación legal y actuación del territorio y desarrollo urbano, se realizó un dictamen legal de AMHON, para realizar comentarios al anteproyecto de Ley de Ordenamiento Territorial. Se llevaron a cabo cursos de formación para técnicos y autoridades municipales en el tema. En cuanto a herramientas, sumado al SIG, se realizó una donación de licencias del software SIG ArcMap 8.2 en las mancomunidades, y a la AMHON y se elaboró una guía sobre ordenamiento y planificación del territorio.



Plan de Desarrollo Territorial del Valle de Amaratéca: En el ámbito urbano del Valle de Amaratéca los resultados benefician a miles de residentes en el Valle, incidiendo en un asentamiento habitacional de las personas realojadas tras el Mitch. Se realizó un diagnóstico integral de todo el Valle, este sentó las bases para la elaboración de la propuesta de ordenamiento territorial en el mismo.

b.- Instrumentos de planificación y gestión ambiental

Se desarrollaron una serie de instrumentos con el propósito fortalecer el proceso de planificación ambiental en las municipalidades y mancomunidades; así como facilitar procesos de sensibilización en autoridades y técnicos municipales en temas relacionados al medio ambiente.

En relación a la gestión ambiental en la mancomunidades se realizaron acciones de sensibilización y formación de autoridades municipales y líderes comunitarios de la REDUMA en temas como: Políticas Municipales Urbanas y Ambientales, Políticas de uso y protección del medio ambiente, Normativa y legislación ambiental y territorial, Identificación y formulación de proyectos de medio ambiente, Educación Ambiental.

En representación de la AECl, el programa participa en la mesa sectorial del Sector Agua y Saneamiento, así como en las instancias Plataforma del Agua y Grupo Colaborativo/RRASCA-HN de Agua y Saneamiento en la Red de Gestión Ambiental de Honduras (REGAMH), de la SERNA, SNV, Fundación Vida y otras instituciones.



El Programa apoyo en diferentes mancomunidades y municipios el manejo de los residuos sólidos. En conjunto con PROARCA se apoyo a la mancomunidad de MAMBOCAURE en el desarrollo del proyecto de planes de acciones ambientales y en el manejo de aguas residuales, desechos sólidos y líquidos.

Se facilito a las UTI's información para gestionar fondos para pequeños proyectos ambientales con PROARCA

c.- Fortalecimiento de las estructura de gestión ambiental municipal

El Programa contribuyó a conocer el funcionamiento y qué tipos de actividades desarrollan las unidades de gestión ambiental en los municipios.

En la zonas de influencia (Norte, Centro, Sur), se realizaron diagnósticos en las Unidades Ambientales Municipales (UAM's). En la zona centro se desarrollaron trabajos vinculados a la planificación estratégica ambiental y manejo de micro cuencas en los municipios de Comayagua, Siguatepeque.



En la zona sur, se promovió la identificación, ejecución del proyecto Río Calderas para el manejo de la cuenca, que aportaría a mejorar la captación de agua potable para Choluteca. Se apoyo a la mancomunidad de MAMBOCAURE, para gestionar fondos de PROARCA/SIGMA para la elaboración de siete planes de gestión ambiental.

En cuanto a la formación se desarrolló un taller de planificación y gestión ambiental en el ámbito municipal y se elaboraron manuales de educación ambiental en la zona centro norte.

**EJE 3:
DESARROLLO**

APOYO A POLITICAS Y PROYECTOS

LOCAL Y PARTICIPACIÓN SOCIAL

El propósito del eje es favorecer políticas y proyectos que marquen pautas para promover el desarrollo económico y social, en coordinación con los diferentes actores, públicos y privados, presentes en un municipio o mancomunidad.

Asimismo este eje contribuyó a la definición de estrategias y proyectos de la AECl complementarios al PRODEMHOH que incrementaran por un lado, el impacto de la AECl en su apoyo a la Estrategia de Reducción de la Pobreza (ERP) del país y, a la vez, la implementación de planes estratégicos municipales e intermunicipales que apoyen la inversión al desarrollo en esos Municipios.

- Se plantearon distintos tipos de proyectos de infraestructura básica, desarrollo turístico, servicios públicos, promoción de la economía local, entre otros aspectos.



a.- Diagnostico e identificación de necesidades y proyectos

Se precisaron instrumentos de recolección (encuestas o formularios) básica para recopilar información necesaria para la identificación, presentación, y gestión de fondos para los proyectos a desarrollar en los municipios.

Esto permitió identificar 400 perfiles de proyectos que favorecieran las inversiones en las zonas de influencia del programa. Entre algunas fichas de identificación de los proyectos podemos mencionar: Fortalecimiento de la Gestión Comunitaria de los centros turísticos garífunas; Desarrollo Eco-turístico en la Costa Garífuna; Modernización del Matadero Municipal de Tocoa; Manejo y restauración de la Subcuenca del Río Monga; Manejo de la cuenca del Río Calderas, Choluteca.

Para fortalecer la gestión de proyectos en los municipios y mancomunidades se impartieron en conjunto con otras organizaciones diversos talleres de capacitación en la gestión del ciclo de un proyecto.

b.- Apoyo a proyectos e iniciativas locales de desarrollo económico y social

A partir de las propuestas identificadas por el Programa, la AECI financio una serie de proyectos de infraestructura básicas, para apoyar a los municipios afectados por el huracán Mitch, en las tres zonas de influencia. (Ver anexos)

En la zona norte se financiaron diversos proyectos vinculados a la MAMUGAH, con el fin de beneficiar a la población en general; para ello se elaboro el Plan de Desarrollo Turístico: modelo Costa Garífuna.



El Programa desarrolló un documento metodológico sobre Desarrollo Local. Complementario a esto se estimuló la formación de agencias de desarrollo local, en la AMUPROLAGO, y en la ciudad de Santa Rosa de Copán (ADELSAR).



En conjunto con otros programas y proyectos de la AECI, se realizó el primer encuentro sobre gestión cultural local y se respaldó la creación de la Red Centroamericana para la Gestión Local del Patrimonio Cultural, con sede en Santa Rosa de Copán.



Se identificaron, gestionaron y ejecutaron proyectos de infraestructura básica. Proyectos por un valor de más de un millón y medio de dólares para generar interés en el territorio, contribuir a incentivar el desarrollo local. (Ver anexo).

c.- Asistencia técnica en la gestión y búsqueda de financiamiento de proyectos municipales u otros

Dentro de la Estrategia 2002 de la AECI, se apoyo en la identificación de nuevos proyectos claves y se formularon los siguientes proyectos:

Proyecto de Seguridad Alimentaria en el Golfo de Fonseca (pesca y turismo); Proyecto de Participación Comunitaria con Enfoque de Genero en Santa Rosa de Copán; Proyecto de Desarrollo Económico de Santa Rosa de Copán; Proyecto de Desarrollo Integral del Lago de Yojoa; Construcción de un Matadero Municipal en Tocoa; Proyecto de Municipalización de Agua en Choluteca y La Ceiba; Proyecto de Desarrollo Turístico de la Costa Garífuna

El Programa brindó acompañamiento y asesoramiento en el proceso de negociación de proyectos de las mancomunidades de



MAVAQUI, MAMBOCAURE, Norte de Choluteca, CRA, con fondos AECI y de otros cooperantes.

Se logró la elaboración y formulación de los nuevos proyectos para la estrategia regional de la Oficina Regional de La Ceiba: gestión del servicio de agua potable, apoyo a MAMUCA, entre otros.

d.- Asistencia técnica en el seguimiento y evaluación de proyectos municipales o de desarrollo:

A los municipios y Mancomunidades se les brindó asesoría técnica sobre el proceso de seguimiento apropiado en los proyectos.

En la mancomunidad del Norte de Choluteca se brindó asesoría para el seguimiento de proyectos de infraestructura (sistema de abastecimiento de agua, rehabilitación de un centro de salud). En San Lorenzo, Valle se le dio seguimiento al proceso de consolidación del funcionamiento del Mercado Municipal, proyecto ejecutado por la AECI.

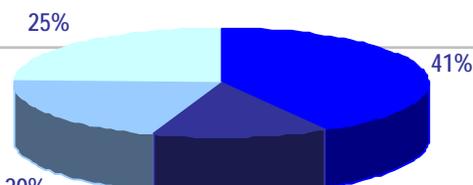
Se brindó seguimiento al proyecto de protección de la cuenca de Cantiles y otras infraestructuras financiadas por la AECI, en la mancomunidad del CRA.

II. INVERSIÓN FINANCIERA DEL PROGRAMA

El costo total del Programa Fortalecimiento Municipal y Desarrollo Local (PRODEM HON) asciende a más de dos millones de dólares de los cuales el 100% ha sido fondos aportados por la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI).

De acuerdo a los gastos ejecutados en el Programa; el 41% del monto total se destinó al pago del personal local. Esto incluye salarios de expertos en descentralización y planificación estratégica, área de gestión municipal y mancomunidades, así como también el personal administrativo y las diversas asistencias técnicas brindadas a las comunidades.

Un 25% del gasto total se destinó a la formación y capacitación. Este reúne los recursos destinados al financiamiento de talleres, congresos, cursos, asambleas, consultorías nacionales e internacionales, etc.



En el apartado de la cuenta de funcionamiento representa un 20% e incluye gastos de materiales de mantenimiento, alquileres servicios básicos, mantenimiento de vehículo, materiales de oficina, fotocopias, entre otros.

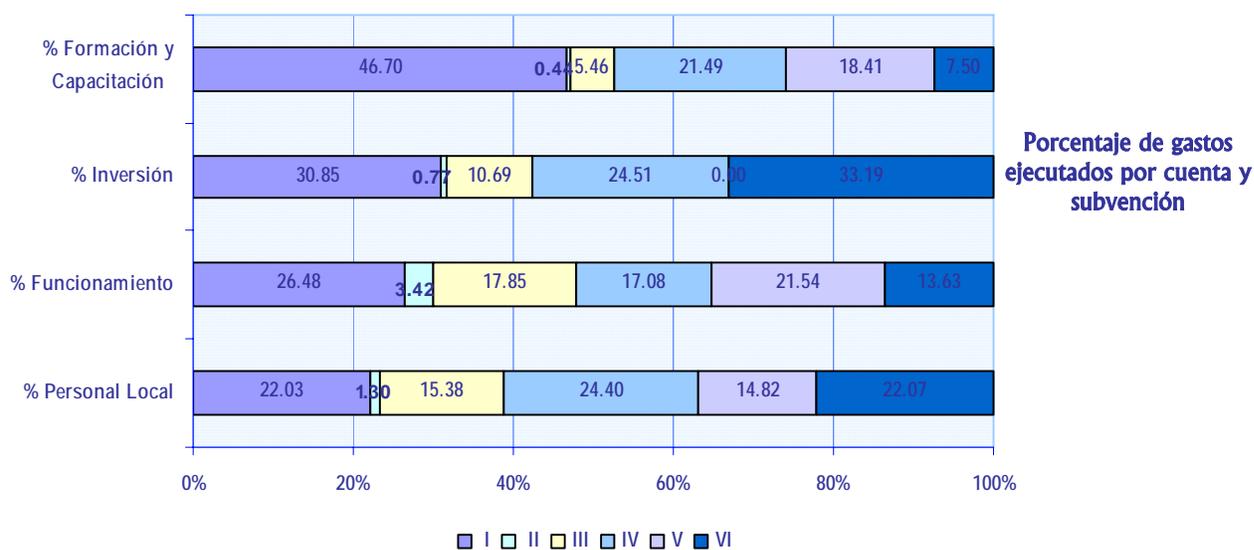
Los gastos de inversión (equipamiento y transporte) representan un 14% del monto general.

Es de destacar que la inversión dentro del Programa no hace referencia a infraestructura realizada en las Municipalidades o Mancomunidades, corresponde a cuentas de inversión utilizadas dentro las partidas presupuestarias de la AECL.

Pese a que el Programa no contaba con un componente de inversión en infraestructura, en el año 2000 cuando se desarrollaba la etapa de implantación del programa se financiaron alrededor de 30 proyectos en diferentes municipios de la zona de influencia del PRODEM HON. Estos proyectos fueron financiados, en más de un 85%, por los Fondos Contravalor Honduras-España. El monto de la inversión fue de más de 28 millones de lempiras, destinados a realizar proyectos de infraestructura básica en los municipios afectados por el Huracán Mitch.

Para facilitar la ejecución financiera del programa durante el periodo 2000-2004 se han desarrollado a través de seis subvenciones. En el cuadro siguiente se detallan los diversos gastos realizados por subvención.

DETALLE SUBVENCIONES		
Ordenamiento Territorial	\$ 205,089.37	10.16
I	\$ 557,244.23	27.61
II	\$ 23,017.52	1.14
III	\$ 222,735.12	11.04
IV	\$ 410,055.54	20.32
V	\$ 247,248.00	12.25
VI	\$ 352,606.70	17.47
TOTAL AECI	\$ 2,017,996.48	100.00
Total AMHON y Mancomunidades**	\$ 504,499.10	



** Valor estimado del monto total (25%, de acuerdo a valoraciones y aportaciones).

III. VALORACION DE LA EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

Las acciones ejecutadas por el PRODEMHOH han estado orientadas a contribuir a los procesos de descentralización hacia las Municipalidades y las Mancomunidades, así como el establecimiento de las bases para el fortalecimiento de los pequeños y medianos municipios a través de la asistencia técnica y financiera de modo que puedan superar los actuales niveles de pobreza por la que atraviesa la población en general.

Lecciones aprendidas

◆ **Involucramiento de los diferentes niveles**

Las mayores oportunidades surgen necesariamente de la búsqueda de complementación de esfuerzos, recursos y conocimientos, entre espacios institucionales y actores diversos.

El involucramiento de las autoridades y técnicos municipales, instituciones gubernamentales y no gubernamentales, la cooperación externa desde el mismo instante en que se diseña y desarrolla la conformación de una Mancomunidad, permite recoger las expectativas de los actores claves que contribuirán a apoyar el esfuerzo desde el comienzo. Se habla del involucramiento de los diferentes niveles, para asegurar que existe una verdadera participación, y apropiamiento, no una que sea “simbólica”.



El esfuerzo realizado en la búsqueda del fortalecimiento de las Municipalidades ha tenido resultados positivos, debido a la receptividad que han mostrado las autoridades municipales, organizaciones locales y sociedad civil. Conjuntamente en estos esfuerzos participaron organizaciones públicas, privadas y las agencias de cooperación externas. Esta participación hace notar que el apoyo brindado por los diferentes miembros y colaboradores de la Mancomunidad juegan un rol clave, como recolectores de información, proveedores de servicios y principalmente como tomadores de decisiones.

La Mancomunidad es un ente de articulación de las diferentes iniciativas locales.

La involucración desde los inicios de la conformación permite que los miembros consideren los numerosos asuntos administrativos y políticos que pueden obstaculizar el desempeño de la Asociación, entre ellos transporte, cuotas, toma de decisiones, reuniones de coordinación y seguimiento, entre otros.

El integrar la estructura comunal existente con la del Gobierno y otras instituciones ha permitido desarrollar alianzas que registren importantes avances en dimensiones de articulación de muchas acciones en el ámbito local, permitiendo que los actores no se vean como células independientes sino como agrupaciones con autonomía para participar y contribuir en el desarrollo local, para todos/as.

Lecciones aprendidas acerca del involucramiento:

- ☐ La involucración a todo nivel asegura que la participación no sea simbólica y haya una mayor apropiamiento por parte de los actores
- ☐ Cada nivel desempeña un rol clave en la conformación y fortalecimiento de la Mancomunidad
- ☐ Generación de alianzas que permiten innovar procesos de gestión.
- ☐ Compromiso o voluntad política de las autoridades municipales
- ☐ Agentes externos a la Mancomunidad cumplen con un rol de acompañamiento al proceso de formación y consolidación, no interfieren en sus ritmos y decisiones internas
- ☐ Entorpecieron el trabajo las actitudes paternalistas de diferentes organizaciones, creando dependencia y fortaleciendo una actitud pasiva
- ☐ Una participación y coordinación mas activa por parte del Estado asegurara mayor agilidad y eficiencia de las Mancomunidades, en el manejo de recursos y en la respuesta a la demanda de las comunidades

◆ Metodologías e instrumentos desarrollados y validados

Los instrumentos y metodologías generados han estado orientados a promover la integración, cohesión de acciones y esfuerzos, transferencias de tecnología, mejora de procesos de gestión y administración.

La estrategia que ha incidido en el éxito de la aplicación e implantación durante los cuatro años de ejecución del Programa, tienen su base en la capacitación y la asesoría técnica.

Desde sus orígenes la formación fue un instrumento que ha posibilitado la capacidad de toma de decisiones, planificación, organización y funcionamiento de la AMHON, Mancomunidades y municipalidades permitiendo disponer de una clara representación de los intereses locales.

Las modalidades de capacitación desarrolladas son los talleres, cursos, giras de campo, jornadas de trabajo y sensibilización. Así mismo la generación de experiencias pilotos que permitiesen crear modelos, para poder contar con metodología validada y adaptada.

El medio más importante para la aceptación de metodologías, tecnológicas y usos de herramientas es la UTI, debido a que muestra localmente los resultados y beneficios de la aplicación de acciones

Complementario a la capacitación, el uso de Herramientas como la Planeación Estratégica Participativa ha permitido ser una guía efectiva para el desarrollo local. Sumado ha esto la asesoría brindada en la gestión del ciclo de un proyecto, el uso del marco lógico, han contribuido en el proceso de formulación y ejecución de los diversos proyectos locales.

En la administración tributaria el uso de diversos instrumentos ha permitido mejorar la capacidad financiera en los municipios y contar con mayor coherencia con las utilizadas en diferentes instituciones gubernamentales.

Lecciones aprendidas acerca de la metodología e instrumentos

- ▣ La implementación de metodologías como los diagnósticos participativos y planificación estratégica permiten definir y orientar las decisiones y las acciones de acuerdo a las necesidades locales.
- ▣ Se fortalecieron la proyección y credibilidad de las Municipalidades y Mancomunidades a través de las capacidades producto de la formación en las áreas que se trabajaron.
- ▣ Compatibilización de formatos, requerimientos administrativos y contables a nivel municipal.
- ▣ La capacitación brindada en gestión de proyectos fue fundamental para la formulación y ejecución de proyectos locales.
- ▣ Se debe contemplar la aplicación de instrumentos de seguimiento, evaluación y monitoreo de proyectos.
- ▣ Contemplar desde el diseño de cualquier proyecto el enfoque de género
- ▣ Partiendo de que los recursos son escasos es necesario que se prioricen áreas de intervención
- ▣ Es determinante elaborar un modelo de seguimiento de planes estratégicos mancomunados
- ▣ Incluir en la formulación o diseño de proyectos componentes que garanticen su sostenibilidad
- ▣ La aportación, tiene que aplicarse localmente, y ser complementada con carácter de implantación, seguimiento de los nuevos locales, principalmente desde las UTI'S

◆ **Implantación del Programa**

El Programa se desarrolló de forma dinámica adaptándose a las condiciones cambiantes de manera permanente. Desde su implantación se realizaron revisiones periódicas, desde el punto de vista geográfico, aspectos programáticos y operativos con el fin de que sus acciones incrementasen el impacto municipal y estuviesen de acuerdo con la situación y prioridades nacionales.

Lecciones aprendidas de la implantación del Programa

- ▣ La convergencia de otros actores que se aglutinan alrededor de los objetivos del Programa, con actividades que vienen a complementarse unas con otras han logrado incidir de manera conjunta en el fortalecimiento de las Asociaciones intermunicipales y de la AMHON.
- ▣ Durante la fase de emergencia, el trabajo con autoridades municipales y comunales para identificar los daños ocasionados por el huracán Mitch, permitió orientar los recursos financieros de la AECE con mayor rapidez y eficacia.
- ▣ Los mecanismos de coordinación logrados a nivel mancomunado han incentivado a nivel nacional, un mayor interés en el trabajo con las Asociaciones Intermunicipales.
- ▣ Se debe contemplar en el diseño, implantación y seguimiento de las acciones con una permanente comunicación y coordinación de contrapartes.
- ▣ Para fortalecer el aprendizaje institucional, se deben contemplar evaluaciones de impactos, donde se determine con mayor precisión el cumplimiento de objetivos o indicadores.
- ▣ Destacar la importancia de coordinar con otras instituciones y proyectos de cooperación, lo cual ha puesto avances más efectivos.

En cuanto a los resultados...

El desarrollo y los resultados de las actividades programadas de PRODEMNON se pueden considerar de positivos, fundamentalmente por dos razones: su ajuste a lo previsto desde un punto de vista técnico-financiero, y por la flexibilidad en la metodología adoptada que ha permitido hacer los reajustes necesarios para adecuarse a la realidad del municipalismo en Honduras y las propias demandas estratégicas y complementarias de la AECI.

- Uno de los principales resultados ha sido contribuir a la generación de una nueva concepción del municipalismo en Honduras, planteando:



- En las mancomunidades apoyadas por PRODEMNON, se generaron diversas experiencias en el desarrollo y puesta en práctica de sistemas mancomunados que aseguren la disponibilidad de servicios adecuados.

La activa participación de las autoridades y personal técnico locales, en todos los momentos del proceso de formación y consolidación de una Mancomunidad genera interés y compromete sus aportes para el desarrollo de la misma.

La estrategia de fortalecer a las UTI's adscritas a la Mancomunidad o Asociación Intermunicipal a través de la capacitación y asesoría técnica para brindar conocimientos y potenciar los existentes en las autoridades y técnicos municipales facilita la adopción de tecnologías, coordinación interinstitucional y aprovechamiento de recursos.

Se definió un esquema de orientación para la formación, funcionamiento y operación de las mancomunidades. Además el desarrollo de mecanismos de gestión y coordinación para la ejecución conjunta de acciones estratégicas que les permitan dar respuesta a las necesidades de la población.

La articulación institucional ha permitido la realización de actividades de importancia para mejorar la capacidad institucional y desarrollo local en los municipios, así como también consolidar el movimiento de asociacionismo municipal en el país.

Las mancomunidades que han trabajado con el Programa desarrollaron un nuevo escenario.



- Se ha logrado a través de la AMHON motivar el interés nacional y la participación mas activa del Estado en realizar trabajos con las mancomunidades.
- De la cooperación con la Asociación de Municipios de Honduras, se puede constatar que el apoyo brindado ha fortalecido las capacidades técnicas de la institución, contribuyendo así a reforzar su rol dentro del proceso de desarrollo local en el ámbito nacional como interlocutor válido ante los Poderes del Estado y entidad garante de los intereses del municipalismo hondureño.
- Al enmarcarse la actuación de PRODEM HON dentro de las líneas del Plan de Desarrollo Institucional (PDI) de la AMHON ha permitido asegurar la utilidad del Plan como instrumento orientador de acciones estratégicas, de acuerdo a los problemas y las necesidades que las mismas autoridades han definido en el mismo.
- Dentro de la legislación hondureña se han generado nuevas perspectivas que ayudaran a facilitar la descentralización y desarrollo en los Municipios y las Mancomunidades.

Valoración sobre el grado de participación e institucional de los colectivos	
Puntos fuertes del Programa	Amenazas del Programa
Coincidencia a la hora de marcar las líneas de actuación que conforman la agenda de trabajo entre la AMHON y la AECI.	Necesidad de contar con una clara voluntad política por parte de los alcaldes y responsables políticos, para contar con su colaboración en el desarrollo del programa
La identificación con los Gobiernos Locales y las Mancomunidades, basada en una relación de confianza con el Programa que favorece el trabajo, la cooperación y la apropiación del mismo.	Necesidad de generar una mayor incidencia ante entidades de gobierno que agilicen cambios clave a un ritmo conjunto y consistente.
El reconocimiento del PRODEM HON como uno de los principales actores de fortalecimiento y acompañamiento de Mancomunidades y Municipios	La relación entre la gran demanda de apoyo para el fortalecimiento institucional existente entre Mancomunidades y Municipalidades frente a los limitados recursos disponibles para lo mismo.
Se mantiene y se promueve un alto grado de complementariedad y coordinación con otros proyectos de la Cooperación Española para mejorar eficacia.	La limitante de técnicos institucionales de las contrapartes que deben apropiarse de la tecnología

optimizar recursos e intercambiar experiencias.

Cabe destacar que, en un contexto de revisión de los procesos internos del PRODEMHOH, los trabajos han permitido obtener de ellos valiosos aprendizajes, consolidar liderazgos y competencias internas, así como también responder a cabalidad a los beneficiarios e instituciones que habían depositado su confianza en el Programa.

El PRODEMHOH, cierra en el año 2004 con el reto de continuar impulsando las entidades municipales e intermunicipales, para resolver problemas de forma conjunta.; quedan cosas pendientes, nuevos retos y aspiraciones las expectativas siempre son mayores a las necesidades, pero la contribución brindada en materia de apoyo institucional y desarrollo local ha permitido mejorar los niveles de gestión y desarrollo de los gobiernos locales del país.

Debido a la necesidad de continuar mejorando la gestión de las Municipalidades y Mancomunidades, como instancias de hacer política y de gestionar el territorio, la AMHON mantiene interés en que la Cooperación Española continúe con el financiamiento de otro Programa de Fortalecimiento Municipal, como estrategia a mediano plazo (4 años del 2006 al 2009).

En ese sentido la AMHON y AECI han consolidado una alianza estratégica, para impulsar cambios que democratizen, transformen y modernicen los Estados y fortalezcan sus instituciones, en particular: el sistema municipal y territorial de gestión y planificación como fundamento del desarrollo local, humano y sostenible.

IV. AGRADECIMIENTOS

Los resultados del Programa han sido posible, gracias a la contribución de los diferentes colaboradores en los diferentes niveles, nacional, regional y local. En esta ocasión queremos dejar constancia de nuestro agradecimiento por su valioso apoyo:

CONTRAPARTES		
AMHON	Juntas Directivas: 1998-2000 2000-2002 2002-2004 2004-2006	Equipo Técnico y Administrativo
Mancomunidades y Alcaldías Municipales	AMI, AMUCOSURB, AMUPROLAGO, CHORTI, COLOSUCA, CRA, De la Cuenca del Yeguaré, Del Valle de Comayagua, y La Paz, Erapuca, MACSUR, MAMBOCAURE, MAMUCA, MAMUGAH, MAMUNCRAC, MAMUNOL, MANCORSARIC, MANCOSAB, MANOFM, MANORPA, MANSURPA, Mártires de la Sierra de Agalta, MAVAQUI, NASMAR, Norte de Choluteca, REDUMA, MAMUSOL, MACAHO	Alcaldías Municipales de Santa Rosa de Copán, Trujillo, Comayagua, San Lorenzo, El Progreso
ANAMMH	Junta Directiva 1999-2001 2001-2003	Dirección Técnica

- Gobierno de la República de Honduras:
FHIS, SERNA, SGJ, SANAA, Tribunal Nacional de Cuentas, SETCO
- Gobierno de España
- Cooperación internacional:
DFM-GTZ, PNUD, JICA, ASADI, SNV, USAID, BID, COSUDE, UNION EUROPEA

- Asociaciones, Programas y Proyectos de Desarrollo Nacionales, Regionales
- Organizaciones Regionales e internacionales: DEMUCA, FEMICA, UIM, CEMCI
- Consultores y asesores técnicos nacionales e internacionales
- Empresas consultoras nacionales e internacionales
- **Equipo Central PRODEMHOH**

Coordinador	José Antonio Samperi G.
Equipo Administrativo	Lourdes López, Dania Garmendia, Blanca Díaz, Maria Elena Flores, Caridad Centeno, Danilo Silva
Equipo Técnico	Sonia Nelson, Ronald Fiallos, Lucia Miranda, Alejandro Ochoa, Unai Exteberria

ANEXOS

ANEXO 1 Siglas y Acrónimos

ADELSAR	Agencia de Desarrollo Estratégico Local, Santa Rosa de Copán, Copán
AECI	Agencia Española de Cooperación Internacional
AMHON	Asociación de Municipios de Honduras
AMI	Asociación de Municipios de Intibucá
AMUPROLAGO	Asociación de Municipios para la Protección del Lago de Yojoa
ANAMMH	Alianza Nacional de Mujeres Municipalistas de Honduras
ASDI	Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo
CEMCI	Centro de Estudios Municipales y Cooperación Internacional
CEM-H	Centro de Estudios de la Mujer-Honduras
COLOSUCA	Mancomunidad de los Municipios de Lencas del Centro de Lempira
COMURES	Corporación de Municipios de El Salvador
CRA	Consejo Regional Ambiental
FEMICA	Federación de Municipios de L Istmo Centroamericano
FUNDEMUCA	Fundación para el Desarrollo Municipal y Centroamérica y el Caribe
ERP	Estrategia para la Reducción de la Pobreza
GTZ	Cooperación Técnica Alemana
JICA	Agencia de Cooperación Internacional del Japón
MACAHO	Mancomunidad del Caribe de Honduras
MAMBOCAURE	Mancomunidad de Municipios de la Botija y el Guanacaure
MAMPROCAFE	Mancomunidad de los Municipios Productores de Café de la Paz
MAMUCA	Mancomunidad Municipios Centro Atlántida
MAMUGAH	Mancomunidad de Municipios Garífunas de Honduras,
MAMUNCRAC	Mancomunidad de los Municipios del Río Aguan y Cuyamapa
MANCORSARIC	Mancomunidad de Municipios de la Ruta Maya
MANCOSAB	Mancomunidad de los Municipios del Sur de Santa Bárbara
MANOFM	Mancomunidad Municipios Norte, Occidente y Oriente de Francisco Morazán
MANORPA	Mancomunidad de Municipios del Norte del Paraíso
MANNO	Mancomunidad de los Municipios del Norte de Olancho

MAVAQUI	Mancomunidad de Municipios del Valle de Quimistán
MANSURPA	Mancomunidad de Municipios del sur de El Paraíso
MUGOLFO	Mancomunidad de los Municipios de l Golfo de Fonseca
NASMAR	Mancomunidad Municipios del Sur
PAH	Plataforma del Agua de Honduras
PDI	Plan de Desarrollo Institucional-AMHON
PED	Plan Estratégico de Desarrollo
POA	Plan Operativo Anual
POFA	Plan de Organización y Funcionamiento Administrativo
PRIDEMUN	Proyecto Integral para el Desarrollo Municipal
PROARCA	Programa Ambiental Regional de Centroamérica
PRODEM HON	Programa de Fortalecimiento Municipal y Desarrollo Local de Honduras
RASHON	Red de Agua y Saneamiento de Honduras
REDUMA	Red de Unidades Municipales Ambientales de la cuenca del Río Aguán
REGAMH	Red de Gestión Ambiental de Honduras
SANAA	Servicio Autonomo
SERNA	Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente
SGJ	Secretaría de Gobernación y Justicia
SNV	Servicio Holandés de Cooperación al Desarrollo
SOL	Mancomunidad del Sur Oeste de Lempira
UIM	Unión Iberoamericana de Municipalistas
UMA	Unidad Municipal Ambiental
USAID	Agencia de los Estados Unidos de América para el Desarrollo Internacional
UTD	Unidad Técnica de Descentralización
UTI	Unidad Técnica Intermunicipal

ANEXO 2 Apoyo Brindado a las Mancomunidades por el Programa

N°	Mancomunidades	Mancomunidad Priorizada	Estatutos y Reglamento	Personalidad Jurídica	Asesoría Conformación UTI	Organización de Asambleas Generales	Reuniones Junta Directiva	Elaboración PE	Diagnóstico de Servicios Públicos	Donación de Equipo y Mobiliario	Taller de Gestión de Proyectos	Diseño de POA	Identificación y ejecución de proyectos	Desarrollo Económico
1	AMI		X				X							
2	AMUCOSURB					X								
3	AMUPROLAGO	X			X	X	X	X		X				X
4	CHORTI													
5	COLOSUCA	X	X	X				X						
6	CRA	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X		X	
7	De la cuenca del Río Yeguaré		X	X										
8	Del Valle de Comayagua y La Paz		X											
9	Erapuca		X											
10	MACAHO		X			X	X							
11	MACSUR		X											
12	MAMBOCAURE	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
13	MAMUCA	X			X		X		X				X	
14	MAMUGAH		X	X	X	X	X	X	X	X			X	
15	MAMUNCRAC	X	X	X	X	X	X	X	X		X	X		
16	MAMUNOL		X	X										
17	MANCORSARIC	X	X	X	X		X	X	X	X				
18	MANCOSAB		X											
19	MAMUSOL		X				X							
20	MANOFM		X	X	X	X	X	X	X			X		
21	MANORPA		X	X		X	X							

22	MANSURPA		X	X		X	X							
23	Martires de la Sierra de Agalta		X											
24	MAVAQUI	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
25	NASMAR	X	X		X	X	X	X			X	X		
26	NORTE DE CHOLUTECA	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
27	REDUMA					X								

ANEXO 3 Listado de capacitaciones

Año	Nombre de Capacitación o Formación
2000	Gestión Pública, habilidades directivas, liderazgo y negociación, de personas
2000	Encuentro Nacional de Construcción Descentralizada del Desarrollo
2000	Formación en Planificación Estratégica
2000	Formación en Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano
2000	Taller Centroamericano Regional: "Gestión Mancomunada y Agencias de Desarrollo Local
2000	Capacitación en Unidades Técnicas Municipales
2000	Taller de apoyo, fortalecimiento e introducción al género a la Asociación Nacional de Alcaldesas de Honduras, ANDAH
2000	Capacitación interna para introducir la perspectiva de género en la formulación de proyectos y en la gestión local
2000	4 talleres de capacitación sobre Gestión del ciclo de un proyecto con la metodología de marco lógico,
2000	Encuentro Binacional Sobre la Gestión de los Servicios Públicos: los casos de Honduras y El Salvador
2000	Taller interno de inducción y motivación del personal técnico y administrativo de PRODEMHOH,
2000	Talleres de habilidades directivas y gestión pública (negociación y liderazgo)
2000	Taller nacional sobre asociativismo y mancomunidades municipales
2000	Taller sobre planificación estratégica y ordenamiento territorial
2001	Foro sobre Descentralización y Fortalecimiento Municipal con los Candidatos Presidenciales
2001	Asamblea de la Asociación de Alcaldesas de Honduras
2001	Taller Centroamericano Regional: "Participación Política y Social de las Mujeres en los Gobiernos Locales de Centroamérica y República Dominicana
2002	I Encuentro de Mancomunidades
2002	Taller Plan de Organización y Funcionamiento Administrativo
2002	Taller de Finanzas Locales en Honduras
2002	Talleres de gestión del ciclo de proyecto y del marco lógico
2002	Taller Carrera Publica Local
2002	I Foro y Feria de Mancomunidades
2002	Talleres Regionales de socialización y validación del Plan Estratégico de Desarrollo Institucional de la AMHON
2002	Talleres de comunicación intra-institucional , mejora de coordinación entre equipos, motivación y sensibilización para la AMHON, MANBOCAURE, Municipalidad de Yoro
2002	Conferencia Centroamericana y del Caribe sobre Reducción de la Pobreza, gobernabilidad, Democracia y Equidad de Genero-ANAMMH
2002	Taller de validación de los Planes Estratégicos Territoriales
2002	Taller Sistemas de Información Geográfica, (uso de ArcMAP)
2002	I Encuentro de Patrimonio cultural
2002	II Congreso de Turismo, Cultura, Territorio Municipal

2002	I Encuentro de la Red de Ciudades Coloniales en Centroamérica
2002	Taller Aprendizaje regional: Desarrollo Local en Centroamérica
2002	Taller sobre descentralización, participación ciudadana y poder local
2002	Asamblea Nacional de Municipios de Honduras
2002	Foros Regionales sobre descentralización y desarrollo local
2002	Taller de Fortalecimiento municipal para la transparencia en la Gestión Local
2002	Taller Funcionamiento de las mesas sectoriales de seguimiento a los principios de Estocolmo
2003	Talleres de socialización del proyecto de desarrollo eco turístico en la costa Garífuna
2003	Taller sobre gestión cultural local
2003	Taller desarrollo local y mancomunidades de municipios
2003	Taller “Participación de lo Público y lo Privado en las Asociaciones Intermunicipales”
2003	Descentralización y Participación Ciudadana
2003	II Encuentro de Mancomunidades
2003	Reformas Políticas AMHON-Comisión Política y Jurídica
2003	Capacitación sobre financiamiento para proyectos municipales de residuos sólidos
2003	Taller de Finanzas Locales en Honduras
2003	Curso de Desarrollo Económico Local y empleo
2003	Reunión de reformas electorales
2004	Taller centroamericano de manejo de rastros y mataderos
2004	Exposición del modelo de administración tributaria mancomunada y planteamiento de estrategia de alianza con proyecto norte de copan
2004	Catastro de mancomunidades
2004	Reformas para mejorar la democracia y la gobernabilidad en el ámbito municipal
2004	Administración financiera
2004	Taller de validación de la guía de trabajo de las unidades técnicas intermunicipales
2004	Proyecto ley de finanzas
2004	Encuentro regional agenda Municipal de Partidos Políticos en Centro América, Fundación DEMUCA - PRODEM HON.
2004	Revisión del manual de rendición de cuentas
2004	Jornada de socialización y discusión del proyecto del PDI de la AMHON, borrador de la ley de la carrera administrativa municipal
2004	Taller evaluación intermedia/plan estratégico CRA
2004	Taller de formulación de proyectos con enfoque de equidad de genero
2004	Foro regional sobre descentralización y desarrollo local
2004	Exposición del modelo de administración tributaria mancomunada y planteamiento de estrategia de alianza con proyecto norte de copan
2004	Taller para la revisión y análisis de la rendición de cuentas y liquidación presupuestaria
2004	Gestión catastro
2004	Taller de Administración Tributaria, se realizaron varias reuniones con las Mancomunidades de CRA, MAVAQUI y Norte de Choluteca
2004	Análisis programas municipales

ANEXO 4 Proyectos Ejecutados

ZONA	PROYECTO	TIPO	UBICACIÓN
Norte	Sistema de agua potable	Infraestructura básica	La Ceibita, Sabá
Norte	Sistema de agua potable	Infraestructura básica	El Venado y Miraflores, Iriona
Norte	Sistema de agua potable	Infraestructura básica	La Cuaca, Tocoa
Norte	Sistema de agua potable	Infraestructura básica	La Uva, Sabá
Norte	Sistema de agua potable	Infraestructura básica	Quebrada de Arena, Tocoa
Norte	Sistema de agua potable	Infraestructura básica	Tocamacho, Juan Francisco Bulnes
Norte	Sistema de agua potable	Infraestructura básica	Plaplaya, Juan Francisco Bulnes
Norte	CESAR	Salud	Quinito, Santa Fe
Norte	Escuela	Educación	Trujillo
Sur	Reparación del sistema de aguas negras	Infraestructura básica	La Benita, San Marcos de Colón, Choluteca
Sur	Construcción de Centro de Salud	Salud	Bo. Las Colinas, Choluteca
Sur	Rehabilitación de carretera	Infraestructura vial	Las Pilas, Puerto Grande, Amapala
Sur	Construcción de rampas de acceso	Infraestructura vial	Las Pitas, El Corpus, Choluteca
Sur	Construcción tanque agua potable	Infraestructura básica	Santa Anita, Santa Ana de Yusguare, Choluteca
Sur	Perforación poza de agua potable	Infraestructura básica	Bo. Nuevo, Langue, Valle
Sur	Construcción 2 cajas de puentes	Infraestructura vial	Bo. Comayagüela y Cementerio San Isidro, Choluteca
Sur	Mercado Municipal	Infraestructura básica	San Lorenzo, Valle
Sur	Construcción sistema de alcantarillado de aguas negras	Infraestructura básica	Morolica, Choluteca
Centro	Ampliación sistema de agua potable	Infraestructura básica	Potrerrillo, Cortés
Centro	Construcción puente de hamaca	Infraestructura vial	Esquías, Comayagua
Centro	Construcción de cajas puente	Infraestructura vial	Lamaní, Comayagua
Centro	Construcción de la red de alcantarillado	Infraestructura básica	Comayagua, Comayagua
Centro	Proyecto de Viviendas	Vivienda	Comayagua, Comayagua
Centro	Proyectos de infraestructuras rurales de servicios básicos	Infraestructura básica	La Paz, La Paz

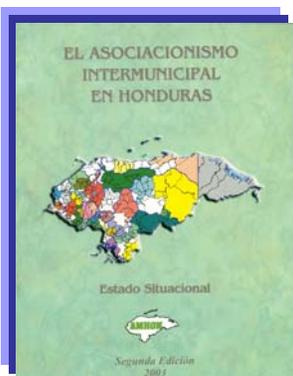
ANEXO 5 Listado de Publicaciones PRODEMHN

El Asociacionismo Intermunicipal Honduras: Estado Situacional.2002

Esta investigación se desarrollo con el objetivo de sistematizar una serie de experiencias y de información que fuese de interés para las nuevas autoridades políticas centrales y locales. El estudio reconstruye, a partir de una mirada en retrospectiva, cómo ha sido la historia y el proceso evolutivo de este tipo de asociaciones en el país, analizar cómo son y en qué situación se encuentran, haciendo un sencilla caracterización y breve diagnostico.



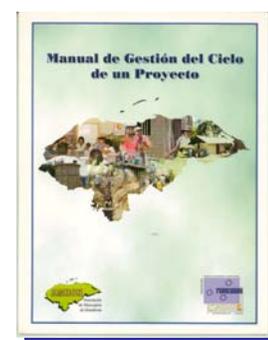
El Asociacionismo Intermunicipal en Honduras.2003



Es el segundo estudio, que analiza sistemáticamente el desarrollo de las mancomunidades a nivel nacional, tomándose un universo de 50 asociaciones con diferentes determinaciones: Mancomunidades, Consejos, Convenios, entre otras existentes y registradas hasta noviembre 2003. Esta publicación se realizo con el esfuerzo de AMHON Y diferentes proyectos de fortalecimiento PRODEMHN, DFM-GTZ, SNV, PROMUR.

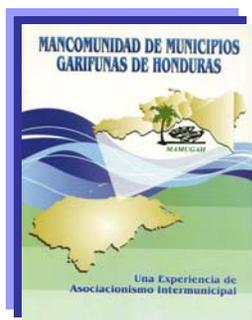
Manual de Gestión del Ciclo de un Proyecto.2002

En el documento se aborda la gestión de proyectos desde el enfoque integrado del Marco Lógico, en donde se concibe el proyecto como un ciclo con cuatro fases: identificación, formulación, ejecución, seguimiento, evolución. En esta guía practica y metodológica, se definen los conceptos clave y se ilustran con ejemplos, para las personas que quieran iniciarse en la



gestión de proyectos de desarrollo, aunque es útil a gestores con experiencia.

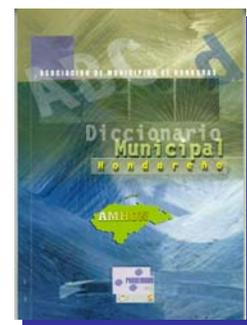
Mancomunidad de Municipios Garífunas de Honduras.2002



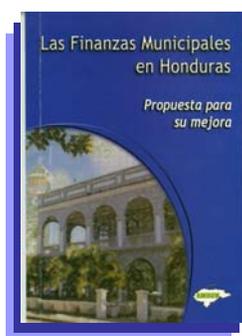
En el documento se presenta la historia de la experiencia de la Mancomunidad de los Municipios Garífunas de Honduras. Se aborda los elementos más significativos, su marco legal, normativo y operativo, sus triunfos y fracasos, y todo aquello que interesa a los que se dedican a buscar respuestas y herramientas para el fortalecimiento de la institución democrática más cercana a al ciudadano: Los municipios.

Diccionario Municipal Hondureño.2002

Esta obra pretende contribuir a facilitar el estudio y comprensión del desarrollo municipal en este país. Este diccionario es una herramienta útil y cotidiana que contribuye a mejorar las capacidades de nuestras autoridades, técnicos/as municipales, líderes comunitarios, municipalistas y demás personas cercanas al desarrollo municipal de Honduras.



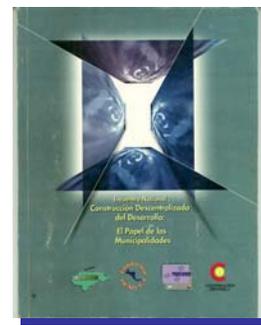
Las Finanzas Municipales en Honduras. 2003



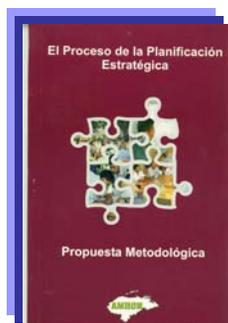
Este trabajo tiene como objetivo obtener el apoyo y el asesoramiento en el diseño de líneas estratégicas básicas de una posible y futura legislación del régimen local en el campo de las finanzas municipales en Honduras. Asimismo viene a fortalecer el sistema financiero municipal, con el fin de mejorar la prestación de servicios a la ciudadanía y de favorecer procesos de desarrollo en el territorio. Igualmente, esta propuesta es congruente con las líneas estratégicas planteadas por el Gobierno de la República en el Programa Nacional de Descentralización y Desarrollo Local (PRODEL).

Encuentro Nacional Construcción Descentralizada del Desarrollo: El Papel de las Municipalidades.2001

Este documento responde a los resultados obtenidos durante el evento realizado en Tegucigalpa. Este documento refleja la temática planteada para el proceso de fortalecimiento del Régimen Municipal Hondureño, plantea a su vez una serie de reflexiones para el debate que siguen presentes en la agenda municipal de una forma muy actual y estratégica. Permite analizar distintas perspectivas de aproximación al desarrollo local y al fortalecimiento de las instituciones democráticas.



El Proceso de la Planificación Estratégica.2003



Esta propuesta de metodología para la realización de planeación estratégica es avalada por varias experiencias desarrolladas por la AMHON, a través del PRODEMHOH. Esta dirigida a las autoridades y técnicos municipales, así como a todas aquellas instituciones y organizaciones interesadas en impulsar procesos de planificación estratégica, a fin de alcanzar mayores cotas de desarrollo y fortalecimiento de los municipios.

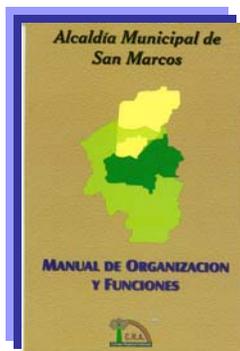
Planes de Organización y Funcionamiento Administrativo Municipal (POFA).2003

Este manual surge como un aporte al fortalecimiento de la gestión municipal, con el objeto de mejorar y modernizar su capacidad técnica, administrativa, organizativa y financiera, como una ruta para elevar los estándares de calidad en lo que respecta a Gerencia Municipal, prestación de servicios y atención a la ciudadanía. Esta metodología ha sido aplicada y validada en las municipalidades de Pespire (Choluteca), Tocoa



(Colón), y en la Mancomunidad de Municipios del Consejo Regional Ambiental (CRA).

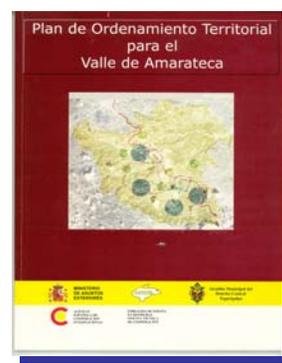
Manual de Organizaciones y Funciones Alcaldía Municipal de San Marcos, Santa Bárbara. 2003



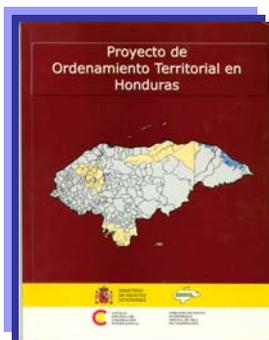
El Manual es un aporte al fortalecimiento de la gestión local en la Alcaldía de San Marcos. Este se elaboró con el fin de mejorar su desempeño en sus responsabilidades y brindar eficazmente la prestación de servicios a sus ciudadanos. Contribuyeron en su elaboración y en la definición del organigrama todos los niveles: político, administrativo y operativo de la Municipalidad; permitiendo así que las personas participen en la identificación, definición y delegación de obligaciones y la autoridad, relaciones jerárquicas con el fin de hacer posible que trabajen coordinadamente u en forma efectiva.

Plan de Ordenamiento Territorial para el Valle de Amaratéca.2003

La presente publicación tiene como objetivo dar a conocer, de manera sintética, el proceso planificación que ha dado como resultado una Propuesta de Ordenamiento Territorial para el Valle de Amaratéca. El objetivo final es diseñar un marco territorial de referencia que pueda hacer más efectiva la gestión de la municipalidad, en términos de racionalidad y eficacia de las actuaciones sobre territoriales.



Proyecto de Ordenamiento Territorial en Honduras.2003

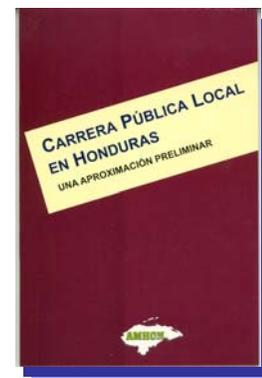


El documento que se presenta el resultado de los trabajos contenidos en el proyecto de Ordenamiento Territorial en Honduras. El objetivo central de dicho proyecto ha sido dotar a una serie de municipios, agrupados en Mancomunidades, de propuestas de planes territoriales estratégicos, para que, se conviertan en instrumentos operativos que adecuen procesos de

desarrollo local a las potencialidades del territorio y a las necesidades más urgentes de la población.

Carrera Pública Local en Honduras.2003

Este trabajo tiene como objetivo obtener el apoyo y el asesoramiento en el diseño de líneas estratégicas básicas de una posible y futura legislación del régimen local en el campo de los recursos humanos en Honduras. Los miembros de la AMHON entienden que la profesionalización de la función pública en el ámbito local es una condición para hacer sostenible el proceso de descentralización y para potenciar el desarrollo local.



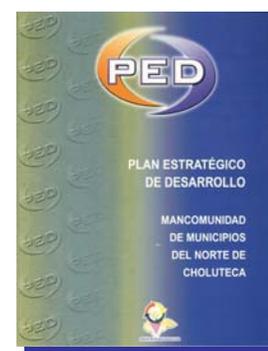
Guía de Mancomunidades.2002



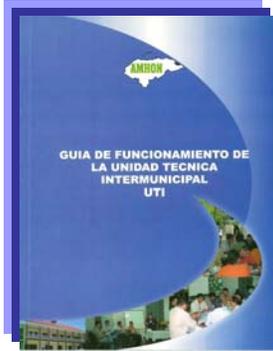
Con esta publicación, la AMHON pretende ofrecer una estrategia de trabajo con Mancomunidades u otras formas de asociacionismo intermunicipal, que permita establecer una ruta crítica de acción, operación y desarrollo institucional para actores que trabajan con o para Mancomunidades. Asimismo, se brinda una guía que ilustre un posible camino a las propias asociaciones de municipios.

Plan Estratégico Mancomunidad Norte de Choluteca.2002

El documento es el reflejo del afán de superación del conjunto de la sociedad de la Mancomunidad de Municipios del Norte de Choluteca. Este Plan Estratégico de Desarrollo ha sido liderado y auspiciado por los responsables municipales. Organizaciones comunitarias, la empresa privada y los ciudadanos y las ciudadanas de los cuatro municipios que integran la Mancomunidad. Este Plan sustenta cinco líneas estratégicas, cuatro programas y cuarenta y cuatro proyectos, que intentan dar respuestas a las necesidades básicas de la población.



Guía de funcionamiento de la Unidad Técnica Intermunicipal –UTI.2004



Dentro del marco de la agenda mínima de trabajo con Mancomunidades, ha facilitado la elaboración de la guía de funcionamiento de la Unidad Técnica Intermunicipal. Con esta publicación, se pretende contribuir al fortalecimiento de las Mancomunidades en su proceso de consolidación, específicamente de las Unidades Técnicas Intermunicipales que son el brazo técnico de las mismas, y que a su vez tienen la responsabilidad de velar porque se cumplan los objetivos mancomunados.